

**ANALIZA ACTIVITĂȚII
PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ
TRIBUNALUL BUCUREȘTI
ÎN ANUL 2014**

INTRODUCERE
SCURTE CONSIDERAȚII PRIVIND
SITUAȚIA PARCHETULUI ÎN ANULUI 2014

Municipiul București este al șaselea oraș ca număr de locuitori din țările Uniunii Europene.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București gestionează dosarele penale din cea mai mare aglomerație urbană din România: o populație stabilă de circa 1.900.000 de locuitori la care se adaugă circa 1.000.000 de persoane aflate în tranzit zilnic, pe o suprafață de 228 KM², din care suprafața construită reprezintă circa 70%. Totodată în București sunt înmatriculate circa 1.200.000 autoturisme. Conform datelor din O.N.R.C., în București au fost înregistrate aproximativ 5 milioane de societăți comerciale și persoane fizice autorizate (în funcțiune sau radiate în prezent).

Potrivit evaluărilor realizate la nivelul Direcției Generale de Poliție a municipiului București, în București se produc anual circa 13 % din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române, înregistrându-se 35 % din criminalitatea stradală sesizată la nivel, 10,6 % din criminalitatea contra persoanei, 16 % din criminalitatea contra patrimoniului, 10,4 % din criminalitatea economico-financiară.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București este una dintre cele mai mari unități ale Ministerului Public indiferent dacă este privită separat sau dacă este analizată împreună cu cele șase parchete din subordine, prin raportare atât la numărul persoanelor care își desfășoară activitatea în această instituție cât și la numărul de cauze înregistrate și soluționate.

Ca structură, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este compus din patru secții (urmărire penală, supravegherea urmăririi penale, judiciar penală și judiciar civilă), departamentul economico financiar și administrativ și grefa.

Din punctul de vedere al competenței teritoriale procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au instrumentat în cursul anului 2014 în principal infracțiuni comise în raza teritorială a celor șase sectoare ale capitalei. De menționat că, atunci când a fost cazul, la cauzele privind aceste infracțiuni au fost conexe și cauze privind infracțiuni comise în raza teritorială a altor județe. Natura unor dosare ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București a presupus efectuarea anumitor activități în afara Bucureștiului (de exemplu percheziții sau audieri).

În ceea ce privește competența materială și după calitatea persoanei, unitatea noastră instrumentează în principal, în urmărire penală proprie sau în supraveghere, infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, altele decât cele date în competența Direcției Naționale Anticorupție, infracțiuni de evaziune fiscală și de spălare a banilor, variantele agravante ale unor infracțiuni de tâlhărie, lipsire de libertate, viol.

În ultima perioadă a crescut numărul cauzelor privind infracțiuni comise de grupări infracționale, altele decât cele aflate în competența Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Totodată s-a procedat la preluarea unor cauze cu grad sporit de dificultate și gravitate.

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale participă la judecarea cauzelor legate de competența Parchetului de pe lângă Tribunalul București dar și în numeroase dosare în care trimiterea în judecată s-a dispus de către Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (structura centrală și structura teritorială București).

Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București participă la judecarea cauzelor având ca obiect plasamentul minorilor aflați în dificultate, adopțiilor, limitarea exercitării dreptului de liberă circulație pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene, declararea judecătorească a dispariției și a morții, modificări de acte de stare civilă, înființarea partidelor politice și alte cauze.

Dintre unitățile de parchet de la nivelul municipiului București, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este singura persoană juridică, întrucât unitățile de sector nu au personalitate juridică proprie. Prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul București este ordonator terțiar de credite atât pentru această unitate cât și pentru unitățile subordonate.

Începând din anul 2002 unitatea noastră, împreună cu Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București precum și parchetele de pe lângă judecătoriile sectoarelor 1- 6 își desfășoară activitatea în sediul din strada Scaune, nr.1-3, sector 3.

CAPITOLUL I

STAREA PARCHETULUI ÎN ANUL 2014

Secțiunea 1 – Activitatea parchetului

1.1.A. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia (urmărire penală și supraveghere)

A. Volumul de activitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București împreună cu parchetele de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia

Parchetul de pe lângă Tribunalul București și parchetele de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia au avut în anul 2014 de soluționat un număr de 405.564 (2013 - 359.842) de dosare penale (dintre care 271.245 existente la finele anului 2013, iar 134.319 înregistrate pe parcursul anului 2014); în aceste cifre se regăsesc inclusiv dosarele cu autor necunoscut.

În anul 2014 au fost soluționate un număr de 91.796 de dosare, înregistrându-se o creștere față de 76.942 cauze soluționate în anul 2013.

La finalul anului 2014 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 95.052 dosare (față de 72.634, cât rămăseseră nesoluționate la finele anului 2013).

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de 2460 (2013 - 3144) au fost întocmite rechizitorii, iar în 67 de cauze au fost întocmite acorduri de recunoaștere a vinovăției.

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 2,59% (2013 - 4,08%) din dosarele soluționate.

Au fost trimiși în judecată 3497 (2013 - 4267) de inculpați, din care un număr de 951 în stare de arest preventiv.¹

În anul 2014 un număr de 9.144 (2013 - 11.655) de dosare dintre cele înregistrate pe rolul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al parchetelor de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia au fost conexe sau declinate în favoarea altor unități de parchet.

B. Pe compartimente de activitate - la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București împreună cu parchetele de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia:

a. Urmărirea penală efectuată de către procuror

În anul 2014 numărul total al cauzelor de soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al parchetelor de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia a fost de 7167, în scădere, față de 7769 în anul 2013.

În anul 2014 au fost soluționate un număr total de 1834 de asemenea cauze, față de 2387 de cauze soluționate în anul 2013.

Au fost întocmite 119 rechizitorii și 3 acorduri de recunoaștere a vinovăției (în anul 2013 au fost întocmite 120 rechizitorii).

Au fost trimiși în judecată 271 de inculpați față de 264 în anul 2013.

¹ Scăderea numărului rechizitoriilor și al inculpaților trimiși în judecată nu este unul semnificativ în contextul modificărilor legislative din cursul anului 2014 care permit inclusiv împăcarea părților în cazul unor infracțiuni cum ar fi furtul sau înșelăciunea.

Au fost trimise în judecată în stare de arest preventiv 123 de persoane (număr în ușoară scădere față de 151 persoane în anul 2013).

b. Supravegherea urmăririi penale

În anul 2014 numărul total al cauzelor de soluționat la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al parchetelor de pe lângă judecătorii din circumscripția acestuia a fost de 398.397 (număr în creștere față de 352.073 în anul 2013).

Au fost soluționate un număr total de 89.962 de cauze comparativ cu 74.555 de cauze soluționate în anul 2013. Se înregistrează o creștere a numărului de cauze soluționate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București și parchetele de pe lângă judecătoriile de sector.

Au fost întocmite 2341 rechizitorii față de 3024 în anul 2013 și 64 acorduri de recunoaștere a vinovăției.

În anul 2014 au fost trimiși în judecată 3226 inculpați, comparativ cu 4003 inculpați trimiși în judecată în anul 2013. Au fost trimise în judecată în stare de arest preventiv 828 de persoane.

Pentru *activitatea Parchetelor de pe lângă judecătoriile sectoarelor 1, 2, 3, 4, 5, 6 București*, a se vedea **anexa nr.1**.

c. Parchetul de pe lângă Tribunalul București

A avut, în anul 2014, de soluționat un număr de 15.127 de dosare penale (dintre care 10.117 existente la finele anului 2013, iar 5.010 înregistrate pe parcursul acestui an); în aceste cifre se regăesc inclusiv

dosarele cu autor necunoscut.

Numărul cauzelor înregistrate pe parcursul anului 2014 - 5010 a scăzut față de anul 2013 (când au fost înregistrate un număr de 6.275 de cauze).

Au fost soluționate 2938 cauze, în scădere față de cele 3.478 cauze penale soluționate în anul 2013.

La finalul anului 2014 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 8295 de dosare; această cifră este în scădere față de cea de la finalul anului 2013 (când au rămas de soluționat 9.595 de cauze).

Dintre dosarele soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, într-un număr de 160 cauze au fost întocmite rechizitorii, număr în ușoară scădere față de 179 în anul 2013 iar în 2 cauze au fost întocmite acorduri de recunoaștere a vinovăției.

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 5,45 din dosarele soluționate.

Numărul inculpaților trimiși în judecată este de 449 în anul 2014, față de 395 în anul 2013; s-au încheiat acorduri de recunoaștere a vinovăției cu 2 inculpați.

Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv este de 166 în anul 2014, față de 226 în anul 2013.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 2.742 de cauze.

Într-un număr de 34 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la urmărire penală.

Un număr de 3455 de cauze au fost reunite sau declinate².

Adunând numărul de cauze soluționate cu cele declinate sau reunite, în anul 2014 acestea totalizează 6393 față de 5422 în 2013 acestea totalizează, înregistrându-se o creștere a volumului de muncă.

xxx

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost canalizată în anul 2014 către realizarea a două obiective principale:

- ❖ *Maximizarea rezultatelor în cauzele complexe privind infracțiuni care vizează domeniile prioritare ale politicii penale a statului român (de exemplu infracțiuni economico-financiare și de corupție), atât prin modalitatea de abordare a spețelor, cât și prin organizarea și alocarea resurselor (aceste aspecte vor fi detaliate în continuare);*
- ❖ *Soluționarea cauzelor vechi, realizându-se o prioritizare și etapizare în funcție de vechime, cu stabilirea unor termene. Astfel, la sfârșitul anului 2014, conform Raportului Inspecției Judiciare nr.4419/IJ/1163/DIP/2014 (vizând activitatea de control desfășurată în noiembrie 2014) la Secția de urmărire penală se mai aflau în lucru 20 de cauze mai vechi de 5 ani, iar la Secția de supraveghere a urmăririi penale 178 de astfel de cauze (cu precizarea că la Parchetul de pe lângă Tribunalul București aceste cauze au fost înregistrate astfel: 50 în 2014, 42 în 2013, 29 în 2012, 13 în 2011, 3 în 2010, 33 în 2009, 5 în 2007 și 1 în 2007).*

² Numărul cauzelor declinate este explicabil în contextul schimbărilor legislative privind competența materială și dezincriminarea unor forme agravante ale unor infracțiuni.

Pe compartimente de activitate situația se prezintă după cum urmează:

i. Urmărirea penală efectuată de către procuror.

Numărul cauzelor de soluționat existente la începutul anului 2014 (rămase din anul 2013) a fost de 3725 (în creștere față de 3664 rămase la finalul anului 2012).

La acestea s-au adăugat cele 2.616 de cauze înregistrate în cursul anului 2014, în scădere față de anul 2013 – 2987 de cauze înregistrate.

În anul 2014 au fost soluționate 1495 de cauze penale, în scădere față de anul precedent, când s-au soluționat 1862 de cauze.

La finalul anului 2014 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 3.453 dosare; această cifră este în scădere față de cea de la finalul anului 2013 (când au rămas de soluționat 3598 de cauze).

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de 100 cauze au fost întocmite rechizitorii. Numărul rechizitoriilor a rămas constant față de cel din anul 2013, când au fost întocmite 101.

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 6,7% din dosarele soluționate, în care urmărirea penală a fost efectuată de către procuror.

Numărul inculpaților trimiși în judecată în 2014 este de 247 față de 240 în anul 2013. Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv este 108.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 1391 cauze.

Într-un număr de 2 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la urmărire penală.

S-a dispus declinarea sau reunirea cauzelor într-un număr de 1298 de dosare.

- ❖ În ceea ce privește activitatea în domeniul combaterii corupției, o problemă o constituie schimbarea repetată a competenței Direcției Generale Anticorupție, consecința directă asupra Parchetului de pe lângă Tribunalul București fiind necesitatea identificării altor structuri de poliție, la nivelul D.G.P.M.B., pentru instrumentarea acestui tip de cauze.

Drept urmare, printr-o dispoziție comună din data de 10.02.2014, a fost constituit în cadrul Serviciului de Investigare a Fraudelor un grup de lucru pentru combaterea infracțiunilor de corupție, compus din 12 lucrători de poliție, care își desfășoară activitatea exclusiv în dosare de corupție, în baza delegării dispuse de procurorii din cadrul Secției de urmărire penală.

- ❖ Raportat la dosarele penale având ca obiect infracțiuni contra vieții, acestea au fost instrumentate în cursul anului 2014 de 7 procurori criminaliști, număr insuficient în raport cu volumul și complexitatea dosarelor, în condițiile în care cauzele privind infracțiuni de viol comise asupra unor persoane care nu au împlinit 16 ani (preluate de la unitățile de sector ca urmare a notei de serviciu din data de 07.03.2014) sunt instrumentate cu precădere de procurorii criminaliști din cadrul Secției de urmărire penală.

- ❖ Totodată, în cauzele privind infracțiuni săvârșite de anumite categorii de ofițeri sau agenți de poliție judiciară, preluate de la unitățile de sector ca urmare a notei de serviciu din data de 07.03.2014, activitatea de urmărire penală a fost efectuată de procurorii din cadrul Secției de urmărire penală.

ii. Supravegherea de către procuror a urmăririi penale

Numărul cauzelor de soluționat existente la începutul anului 2014 (rămase din anul 2013) a fost de 6392 (în creștere față de 5600 rămase la finalul anului 2013).

La acestea s-au adăugat cele 2394 de cauze înregistrate în cursul anului 2014, în scădere față de 3288 în anul precedent.

În anul 2014 au fost soluționate 1443 de cauze penale, cifră în scădere față de cea din anul precedent, când s-au soluționat 1616 de cauze.

La finalul anului 2014 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 4842 dosare; această cifră este în scădere față de cea de la finalul anului 2013 (când au rămas de soluționat 5997 de cauze).

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de 60 au fost întocmite rechizitorii, număr în scădere față de anul 2013 când au fost întocmite 78 de rechizitorii.

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 4,15% din dosarele soluționate.

A crescut numărul inculpaților trimiși în judecată: 202 în anul 2014, față de 155 în anul 2013.

A scăzut numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv: 58 în anul 2014, față de 62 în anul 2013.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 1351 cauze.

Într-un număr de 32 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la urmărirea penală.

S-a dispus declinarea sau reunirea într-un număr de 2157 de dosare, față de 880 în anul 2013.

iii. Infrațiuni economico-financiare

În anul 2014 activitatea procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-a concentrat pe aducerea la îndeplinire a priorităților stabilite de nivelul Ministerului Public, constând în intensificarea eforturilor în vederea constatării infracțiunilor de evaziune fiscală și spălarea banilor precum și a recuperării prejudiciilor, aspect care a fost de natură să ducă la o scăderea numărului de rechizitorii, dar la o creștere semnificativă a valorii prejudiciilor constatate, a măsurilor asiguratorii aplicate și a persoanelor cercetate sau trimise în judecată.

Astfel, prejudiciile constatate cu ajutorul inspectorilor antifraudă în dosarele instrumentate în cursul acestui an se ridică la suma de 1.539.225.433 lei (aproximativ 350 mil. Euro) și au fost efectiv aplicate măsuri asiguratorii de aproximativ 148.000.000 lei (33.000.000 euro).

În anul 2014, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a întocmit 22 de rechizitorii în cauze privind infracțiuni de evaziune fiscală, fiind trimiși în judecată 86 de inculpați.

În ceea ce privește infracțiunea de spălare de bani, au fost întocmite

8 rechizitorii, fiind trimiși în judecată 68 de inculpați.

Prejudiciul total reținut în rechizitorii ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de evaziune fiscală a fost de **197.022.661** lei (aproximativ 45 milioane de euro).

Prejudiciul total reținut în rechizitorii ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de spălare a banilor a fost de **589.098.808** lei (aproximativ 134 milioane de euro).

Valoarea măsurilor asigurătorii reținute în rechizitorii și efectiv aplicate s-a ridicat la suma de **71.444.815** lei (aproximativ 16,2 milioane de euro).

Comparativ, în anul 2013 s-au întocmit 30 de rechizitorii, fiind trimiși în judecată 46 de inculpați, dintre care 14 au fost cercetați în stare de arest preventiv, iar prejudiciul total reținut în rechizitorii a fost de aproximativ 13.131.499 lei.

Referitor la prejudiciile recuperate în condițiile aplicării art. 10 din Legea nr. 241/2005, acestea totalizează aproximativ 1.185.587 lei.

În cadrul Secției de Supraveghere a fost constituit un grup de lucru în care activează cinci procurori aflați în subordinea directă a prim-procurorului adjunct cu atribuții în faza de urmărire penală, care instrumentează cu precădere cauzele complexe din domeniul economico-financiar.

În vederea eficientizării abordării cauzelor complexe s-au produs modificări și în privința modului de lucru al procurorilor. Astfel, procurorii își desfășoară activitatea în echipe de 2 sau 3, în funcție de complexitatea cauzei penale.

În mod corelativ, accentuarea specializării în materia investigării

cauzelor complexe de evaziune fiscală și spălarea banilor în cadrul Parchetului a fost transpusă și la nivelul poliției.

Astfel, la nivelul D.G.P.M.B. s-a creat o structură formată din ofițeri de poliție specializați în investigarea infracțiunilor de evaziune fiscală și spălarea banilor cu care lucrează cei cinci procurori din cadrul Parchetului. Același model a fost preluat și de către I.G.P.R.

Noua configurație a produs rezultate notabile într-o perioadă relativ scurtă de timp constând în principal în creșterea prejudiciilor constatate și recuperate și a sechestrelor aplicate.

Referitor la activitatea procurorilor din cadrul grupului de lucru și a polițiștilor din cadrul D.G.P.M.B. – Grupul de Lucru pentru Combaterea și Documentarea Infracțiunilor de Evaziune Fiscală și Spălare de Bani, menționăm următoarele date statistice:

- *În 49 de dosare penale au fost emise mandate de supraveghere tehnică audio, video sau prin fotografiere și localizări precum și mandate de supraveghere in timp real privind tranzacțiile financiare:*
 - *584 posturi telefonice au fost/sunt în prelucrare;*
 - *37 conturi bancare supravegheate în timp real;*
 - *16 locații supravegheate ambiental;*
 - *12 filaje;*
 - *183 hărți relaționale;*
 - *89 listing-uri telefonice;*
 - *4 listing-uri pe IP-uri;*
 - *16 percheziții informatice (însușind un nr. de 640 sisteme informatice);*
 - *377 localizări prin mijloace tehnice;*

- 82 planșe fotografice criminalistice.
- În 53 de dosare penale au fost obținute mandate de supraveghere privind tranzacțiile financiare (conturi bancare) însumând peste 800 conturi;
- **17 acțiuni în care s-au efectuat un număr de 622 de percheziții domiciliare:**
 - 28.01.2014 – 123 percheziții domiciliare, 9 inculpați arestați, 26 control judiciar;
 - 18.03.2014 – 2 perchezitii domiciliare, 1 inculpat arestat;
 - 01.04.2014 – 28 percheziții domiciliare;
 - 07.04.2014 – 13 percheziții domiciliare, 2 inculpați arestați, 1 control judiciar;
 - 20.05.2014 – 26 perchezitii domiciliare, 9 inculpați arestați;
 - 18.06.2014 – 20 perchezitii domiciliare, 6 inculpați arestați;
 - 04.07.2014 – 76 perchezitii domiciliare, 9 inculpați arestați, 2 control judiciar;
 - 08.07.2014 – 26 perchezitii domicliare, 10 inculpați arestați, 1 control judiciar;
 - 20.08.2014 – 1 perchezitie domiciliara, 1 inculpat control judiciar;
 - 04.09.2014 – 107 perchezitii domiciliare, 17 inculpați arestați, 2 control judiciar;
 - 12.09.2014 – 31 perchezitii domicliare, 3 inculpați arestați, 5 control judiciar;
 - 24.10.2014 – 16 perchezitii domiciliare, 2 inculpați arestați;
 - 07.11.2014 – 18 perchezitii domiciliare, 8 inculpați arestați;
 - 11.11.2014 – 4 perchezitii domicliare, 3 inculpați control judiciar;
 - 02.12.2014 – 1 perchezitie domiciliare, 1 inculpat arestat;

- 04.12.2014 – 41 perchezitii domiciliare, 11 inculpați arestați;
- 12.12.2014 – 1 perchezitie domiciliara, 2 inculpați control judiciar;
- 16.12.2014 – 87 perchezitii domiciliare, 8 inculpați arestați, 6 control judiciar, 3 retinuți;
- 18.12.2014 – 23 percheziții domiciliare.
- **MĂSURI PREVENTIVE:**
 - inculpați arestați – 98 ;
 - măsura controlului judiciar – 44 ;
- **MĂSURI ASIGURATORII APLICATE / PREJUDICII RECUPERATE – aproximativ 148.000.000 lei (cca. 33.000.000 euro). Exemple:**
 - 4153/P/2012 – aprox. 45.000.000 lei (10.000.000 euro) ;
 - 869/P/2014 – 6.000.000 lei (1.300.000 euro) ;
 - 283/P/2013 – aprox. 2.400.000 lei (550.000 euro) ;
 - 1616/P/2013 – aprox. 600.000 lei (150.000 euro) ;
 - 125/P/2014 – 8.958.000 lei (2.000.000 euro);
 - 1030/P/2014 – 4.000.000 lei (900.000 euro);
 - 910/P/2014 – 670.000 lei (150.000 euro)
 - 2501/P/2014 – 14.108.121 lei (3.180.000 euro)
 - 1013/P/2009 – aprox. 3.915.000 lei (870.000 euro)
 - 486/P/2014 – 59.342.000 lei (13.200.000 euro)
- **COLABORĂRI:**
 - Serviciul Român de Informații:
 - U.M. 0192;
 - U.M. 0894;
 - Institutul pentru Tehnologii Avansate;

- A.N.A.F. – *Direcția Generală Antifraudă Fiscală*;
- *Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor*.

În *anexa nr.2* sunt prezentate, exemplificativ, câteva *cauze* privind infracțiuni din domeniul economico-financiar din anul 2014 având o *complexitate deosebită*.

iv. Complexitatea cauzelor soluționate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București în anul 2014

- *Aspecte generale*

Indicatorii statistici nu reflectă nici măcar parțial eforturile depuse pentru soluționarea unei cauze de un procuror sau de colectivul de procurori. Din punct de vedere cantitativ, numărul de cauze soluționate sau tipul de soluție adoptată este departe de a reflecta volumul de muncă real depus pentru a finaliza urmărirea penală. Trebuie avută în vedere și complexitatea cauzelor.

Trebuie precizat faptul că în 2014 au fost soluționate multe cauze având ca obiect infracțiuni grave și infracțiuni comise în serie, înregistrate în anii anteriori drept cauze cu autori nedescoperiți.

Totodată, în ultimul timp cauzele de așa-zisă „mică corupție” prezintă un grad de dificultate din ce în ce mai ridicat prin numărul mare de persoane vizate, mijloacele tehnice și resursele alocate pentru realizarea cercetărilor, precum și prin ramificațiile adeseori neprevăzute care apar în cursul anchetei. Au existat cazuri în care, după efectuarea unor cercetări aprofundate de către procurorii Parchetului de pe lângă Tribunalul București, s-a impus, în raport cu prevederile legale în materie

de competență, declinarea cauzelor către Direcția Națională Anticorupție.

Mai mult, în ultima perioadă, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au fost înregistrate și soluționate numeroase cauze complexe (privind infracțiuni grave) care în mod normal nu erau de competența strictă a unității, fie prin conexare la dosarele deja aflate în lucru, fie prin preluare conform prevederilor art.325 din Codul de procedură penală.

Astfel, în activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București desfășurată în ultimii ani se constată o sporire a numărului de cauze vizând activitatea infracțională desfășurată de membrii anumitor grupări (care, prin modul de săvârșire a faptelor, nu se încadrează în obiectul de activitate specific al D.I.I.C.O.T.). Membrii acestor grupări comit infracțiuni grave: contra vieții, integrității corporale și a libertății persoanei (omor, tentativă de omor, lipsire de libertate, șantaj), contra patrimoniului (tâlhării și furturi vizând locuințe, autoturisme de lux etc., delapidări, înșelăciuni), contra bugetului de stat (evaziuni fiscale, spălări de bani, infracțiuni privind achizițiile publice etc.), infracțiuni de corupție.

Trebuie subliniate dificultățile întâmpinate în cercetarea acestor cauze. În primul rând caracterul repetat al acestor infracțiuni - aspect care conturează un adevărat mod de operare -, infracțiuni care, de cele mai multe ori, sunt comise în raza teritorială a mai multor sectoare ale Bucureștiului, sau în raza mai multor județe, uneori chiar și în străinătate. Acest aspect a condus la o fragmentare excesivă în cercetarea cauzelor (care au fost înregistrate la diverse unități de parchet în funcție de competența materială și/sau teritorială) și la lipsa unei viziuni unitare

în abordarea urmăririi penale. În consecință numeroase infracțiuni au rămas cu autori nedescoperiți sau, în numeroase cauze, s-au pronunțat soluții de netrimitere în judecată.

O altă dificultate constatată în practică este aceea că, în toate aceste cauze, autorii, după comiterea faptelor, încearcă zădărnicierea urmăririi penale prin diverse mijloace (înțelegeri frauduloase, acte de amenințare sau intimidare de natură a induce o stare de teamă, încercarea de a aduce în fața organelor de urmărire penală persoane care să facă declarații mincinoase, încercări de a-i corupe pe reprezentanții autorităților etc.). Singura modalitate de a contracara o astfel de situație este o bună documentare a activității acestor grupări care să permită desfășurarea cu operativitate a actelor de urmărire penală.

Totodată, realizarea probatoriului în aceste cauze prezintă un anumit specific în sensul că este necesară analiza comparativă și unitară a unui număr mare de fapte comise, analiză de natură să contureze modul de operare specific, realizarea unui probatoriu suficient în fapte izolate fiind de cele mai multe ori practic imposibil.

Pe fondul acestei situații, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a preluat în mai multe rânduri dosare de la alte unități (parchete de sector) sau a conexas dosare de la alte unități (parchete de sector sau parchete din alte județe) la dosarele aflate deja în lucru. S-a realizat astfel o bună documentare a activității grupărilor infracționale concretizate în realizarea unui probatoriu coerent prin analiza coroborată a mai multor fapte comise, reușindu-se trimiterea în judecată (de cele mai multe ori în stare de arest preventiv) a autorilor, precum și condamnarea acestora.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a preluat și alte cauze de la unitățile de parchet din subordine, în funcție de gradul de dificultate sau de gravitatea faptelor comise.

În contextul schimbărilor legislative din anul 2014, prin note de serviciu emise de prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-au stabilit anumite categorii de cauze care urmează a fi preluate în vederea realizării supravegherii urmării penale sau a urmării penale. Astfel, prin nota de serviciu nr.434/I-1/2014 s-a dispus că procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București vor prelua de la parchetele subordonate ierarhic urmărirea sau supravegherea urmării penale în dosare penale înregistrate la unitățile de parchet începând cu data de 01.02.2014, având ca obiect:

- Infrațiuni contra libertății și integrității sexuale dacă sunt comise în serie;
- Infrațiuni de viol comise asupra unor persoane care nu au împlinit 16 ani;
- Infrațiuni de viol comise în concurs cu infrațiuni de tâlhărie;
- Infrațiuni contra patrimoniului comise cu mod de operare deosebit de grupări infracționale care nu intră în sfera de competență a Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și a parchetelor de pe lângă tribunal (raportat la prevederile art.367 Cod penal);
- infrațiuni de serviciu comise după data de 31.01.2014 de următoarele categorii de lucrători de poliție judiciară:
 - ofițerii de poliție judiciară de la serviciile de investigații

- criminale din cadrul polițiilor sectoarelor 1 – 6 București;
- ofițerii de poliție judiciară de la serviciile de investigare a fraudelor din cadrul polițiilor sectoarelor 1 – 6 București;
 - șefii birourilor din cadrul secțiilor de poliție din raza municipiului București;
 - agenții de poliție judiciară din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București (serviciile centrale) și a Direcției Generale Anticorupție.
- În *anexele nr.2 – 5* sunt prezentate, exemplificativ, *cauze* din anul 2014 având o *complexitate deosebită* în funcție de categoriile de infracțiuni vizate (*anexa nr.2* – cauze privind *infracțiuni economico-financiare*, *anexa nr.3* – cauze privind infracțiuni de *corupție*, *anexa nr.4* – cauze privind *infracțiuni contra persoanei*, *anexa nr.5* – cauze privind infracțiuni comise de *polițiști*).

1.1.B. Volumul de activitate la nivelul parchetului privind activitatea judiciară

a) În ceea ce privește **activitatea judiciară penală** în anul 2014 procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al unităților subordonate au verificat, ca urmare a participării la judecarea în fond, apel și în calea de atac a contestației, un nr.de 20477 hotărâri judecătorești față de 18493 în anul 2013.

Numărul cel mai mare de concluzii s-a înregistrat la Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 7128 (față de 7.231 în anul 2013), urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 5139(față de 3.580) și

Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 5 – 2811(față de 2.703).

În perioada de referință s-au declarat 966 de apeluri, recursuri, contestații (privind 1478 inculpați) față de 2233 de apeluri și recursuri (privind 2.764 inculpați) în anul 2013.

Numărul cel mai mare de căi de atac declarate s-a înregistrat la Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 254 (fata de 218 in anul 2013), urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 183(față de 166 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 130(față de 1392 în anul 2013) , Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 5 – 125 (față de 108 în anul 2013) , Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1 -122 (fata de 157 in anul 2013) si Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6 - 74 (fata de 111 in anul 2013) .

În anul 2014, s-au judecat, indiferent de data declarării lor un număr de 1044 de apeluri, recursuri, contestații, comparativ cu 1868 în anul 2013, cele mai multe Parchetul de pe lângă Tribunalul București - 262 (fata de 238 in anul 2013) , urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 261 (față de 1078 în anul 2013), urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 165 (față de 157 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1 –130 (față de 123 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 3 – 65 (față de 81 în anul 2013) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6 – 64(față de 100 în anul 2013).

Dintre cele 1044 căi de atac soluționate, au fost admise 584, respinse 369 și retrase 91(din care 84 căi de atac retrase Parchetului de pe lângă Judecătoria Sector 4), procentul de admisibilitate fiind de 56%.

Cel mai mare număr de apeluri, recursuri, contestații admise l-a

înregistrat Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 183 (față de 168 în anul 2013), urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 133 (față de 117 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1 – 75 (față de 93 în anul 2013) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 73 (față de 154 în anul 2013).

Cel mai mare număr de apeluri, recursuri, contestații respinse l-a înregistrat Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 104 (față de 924 în anul 2013), urmat de Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 76 (față de 69 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 56 (față de 40 în anul 2013) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1 – 54 (față de 30 în anul 2013).

Procentul de admisibilitate al apelurilor, recursurilor, contestațiilor declarate de procuror, de 56%, înregistrat în anul 2014, față de 39% înregistrat în anul 2013, aflat în creștere substanțială este justificat prin practica unitară a Tribunalului București de respingere a recursurilor declarate de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 împotriva sentințelor pronunțate de Judecătoria sector 4 București în materia cererilor de liberare condiționată și a contestațiilor la executare formulate de către petenți condamnați încarcerati în Penitenciarul Jilava, recursuri având ca obiect necompetența teritorială a Judecătoriei Sector 4 București, ca urmare a funcționării Judecătoriei Cornetu și Tribunalului Ilfov și considerării ordinului nr. 1279/C/12.06.2000 al Ministrului Justiției ca fiind abrogat implicit. Această situație de fapt a dus, pe de o parte, la sistarea declarării căii de atac în situațiile descrise și pe de altă parte, la retragerea celor declarate anterior intrării în vigoare a noilor coduri de către conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul București. Astfel,

in anul 2014 Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 a declarat un numar de 81 recursuri (fata de 1392 in anul 2013) , fiind solutionate 209,din care 43 admise, 98 respinse și 68 retrase, procentul de admisibilitate fiind de 20,57%.

Cel mai mare procent de admisibilitate al recursurilor și contestațiilor declarate împotriva hotărârilor pronunțate în primă instanță l-a înregistrat Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 3 -87% (față de 77% în anul 2013) urmat de Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 57,86% (față de 58% în anul 2013), de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 5- 53,85% (față de 62% în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1 – 51,22% (față de 76% în anul 2013), restul unităților înregistrând procente între 48% și 38%.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a înregistrat un procent de admisibilitate al apelurilor de 88,24% , în creștere față de anul 2013 când s-a înregistrat un procent de 84%. Procentul de admisibilitate al contestațiilor la hotărârile de primă instanță ale Tribunalului București, declarate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București a fost de 57,86%,(respingerea acestora datorandu-se modului diferit in care instanțele/completurile de judecată apreciază gradul de pericol social al faptelor și periculozitatea infractorilor).

Un număr de 4 hotărâri față de 16 în anul 2013 au fost modificate ca urmare a căilor de atac exercitate de părți, pentru motive de nelegalitate, situație în care s-ar fi impus ca și procurorul să acționeze.

Se constată, din datele expuse mai sus, că la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și unităților subordonate, în anul 2014 față de anul 2013 au crescut: numărul hotărârilor verificate de procuror în

vederea exercitării căilor de atac și procentul de admisibilitate al cailor de atac declarate înregistrându-se, însă a scădere a numărului căilor de atac declarate de procuror, care se justifică însă prin situația specială înregistrată la Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 și instanța pe lângă care funcționează acesta.

b) În materie civilă, în cursul anului 2014, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al unităților subordonate au participat la judecarea în fond, apel sau recurs a 8259 cauze civile față de 12.869 cauze în anul 2013.

Cel mai mare număr de cauze civile judecate cu participarea procurorului s-a înregistrat la Parchetul de pe lângă Tribunalul București –3083 cauze, față de 3.246 în anul 2013, urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 - 417 (față de 227 în anul 2013) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6 – 381 (față de 173 în anul 2013).

În perioada de referință s-au verificat în vederea exercitării căilor de atac un număr de 5229 hotărâri civile, față de 6.485 în anul 2013, și s-au declarat 40 apeluri și recursuri față de 61 în anul 2013.

Ca și în anul precedent numărul cel mai mare de căi de atac declarate în materie civilă s-a înregistrat la Parchetul de pe lângă Tribunalul București –34 (față de 58 în anul 2013) , urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 4 căi de atac , Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6 , fiecare cu câte o cale de atac declarată.

În anul 2014, s-au judecat, indiferent de data declarării lor, un număr de 52 apeluri și recursuri civile, comparativ cu 74 în anul 2013,

cele mai multe la Parchetul de pe lângă Tribunalul București – 46 (față de 72 în anul 2013) , urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 3 căi de atac și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 – 2 căi de atac și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6– cu o cale de atac soluționată.

Dintre cele 52 căi de atac soluționate, 37 au fost admise și 15 respinse,rezultand un procent de admisibilitate de 71 % , in usoara descrestere fata de anul 2013 cand s-a inregistrat un procent de 86% .

Examinând datele prezentate mai sus, se constată că în ceea ce privește activitatea judiciară civilă, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și unităților subordonate, în anul 2014, s-au înregistrat scăderi, în ceea ce privește numărul hotărârilor verificate în vederea exercitării căilor de atac (mai puțin cu 1256 hotărâri față de anul 2013) și în ceea ce privește numărul căilor de atac exercitate,³ înregistrându-se in schimb o usoara crestere a numărului de cauze judecate⁴(cu 360 de cauze judecate mai mult față de anul 2013).

c) Parchetul de pe lângă Tribunalul București – judiciar

În ceea ce privește activitatea proprie a *Sectiei Judiciare Penale* a Parchetului de pe lângă Tribunalul București este de remarcat faptul că, înregistrează, în continuare, cel mai mare număr de cauze judecate cu participarea procurorului – 10.755 (in creștere fata de anul 2013 când s-au inregistrat 7.231 cauze), procurorii participând într-un număr de 750

³ Situație justificată prin efectele temporare ale Legii nr.221/2009 privind privind condamnările cu caracter politic si masurile administrative asimilate acestora, pronuntate in perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989

⁴ Împrejurare întâlnită mai ales la nivelul Tribunalului București și justificată prin noile dispoziții procesual civile și procedura de filtru a cererilor de chemare în judecată

ședințe penale (fonduri și apeluri/recursuri/contestații) și 189 completuri speciale.

Procurorii din cadrul Secției Judiciare Penale au declarat 95 apeluri (față de 113 în anul 2013) fiind soluționate 102, din care 90 admise, 12 respinse, rezultând **un procent de admisibilitate de 88,24 %**, aflat în creștere semnificativă față de anul 2013 când s-a înregistrat un procent de admisibilitate de 84%.

În aceeași perioadă de referință s-au declarat 159 recursuri/contestații împotriva hotărârilor pronunțate de Tribunal în primă instanță – la sentință și încheieri (față de 103 în anul 2013) fiind soluționate 159, din care 92 admise, 64 respinse și 3 retrase⁵) cu un procent de admisibilitate de 57,86%⁶.

În anul 2014, a fost soluționat un recurs la o decizie pronunțată în apel de către Tribunalul București, declarat în anul 2013, fiind admis și generând un procent de admisibilitate de 100%.

În anul 2014, procurorii din cadrul Secției Judiciare Penale au soluționat un număr total de 782 (redactări apeluri și recursuri, sesizări și memorii, înaintări de dosare la organele ierarhice, referate de achitare și restituire, procese verbale de sesizare din oficiu, comunicări ale soluțiilor date în căile de atac ale parchetelor din subordine etc.), în creștere față de anul 2013 când s-au înregistrat 626 lucrări (în special ca urmare a faptului că a crescut simțitor volumul de activitate).

⁵ căile de atac retrase nu au fost apreciate de conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul București sau a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București ca fiind imputabile procurorului

⁶ Procent aproape identic cu cel din anul precedent, demonstrând o bună cunoaștere de către procurorii Secției judiciare penale a practicii judiciare a instanței de control judiciar, în contextul unor profunde modificări legislative cu impact imediat.

Procurorii *Secției Judiciare Civile* din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat în cauze privind : plasamentul minorilor aflați în dificultate (Legea nr. 272/2004), deschiderea procedurii adopției interne , incredințare în vederea adopției și încuviințare adopție (Legea nr. 273/2004) , declararea judecătorească a dispariției și a morții, modificări acte de stare civilă, ordine de protecție, despăgubiri întemeiate pe prev. art. 504 V.C.p.p. și urm. respectiv cf. art.538-539 N.C.p.p., înființări, modificări de statut, modificări ale organelor de conducere, ale partidelor politice, contestații la legea electorală (pentru alegerile la Parlamentul European), aprobări tacite, vânzări de spații comerciale, comunicări de informații în care parte este fie Parchetul de pe lângă Tribunalul București, fie parchetele subordonate, anulari acte ca urmare a soluțiilor de netrimitere în judecată în materie penală, exproprieri pentru utilitate publică, răpiri internaționale de minori, acordarea de despăgubiri celor care au fost condamnați politic sau au suferit în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 (Legea nr. 221/2009).

Procurorii Secției Judiciare Civile au participat în anul 2014 în cauze 5034 (față de 9.990 în anul 2014), au pus concluzii în 3083 cauze (față de 3.246 în anul 2013) și au verificat un număr de 2302 hotărâri (față de 3.541 în anul 2013) în vederea exercitării căilor de atac.

S-au declarat 34 de apeluri și recursuri (față de 58 în anul 2013, scăderea fiind justificată de aplicarea unitară a dispozițiilor Legii nr. 221/2009 în urma pronunțării deciziei nr. 12/19.09.2011 de către Înalta Curte de Casație și Justiție – Secțiile Unite și deciziilor nr.1358/2010 și 1360/2010 ale Curții Constituționale), fiind soluționate 46, din care 34

admise și 12 respinse, cu un procent de admisibilitate de 74% (față de 72 soluționate, din care 64 admise , 8 respinse în anul 2013 , cu un procent de admisibilitate de 88%).

În anul 2014, procurorii din cadrul Secției Judiciare Civile au soluționat un număr total de 598 lucrări (reprezentând memoriile, redactări motive apel sau recurs, analize, alte lucrări) față de 604 în anul 2013.

- ❖ De menționat că, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București și pentru o mai bună colaborare între procurorii care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și cei care desfășoară activități cu specific judiciar, s-au stabilit întâlniri lunare la care vor participa de regulă prim-procurorul unității, prim-procurorii adjuncți, procurorii șefi ai secțiilor de urmărire penală, supraveghere a urmăririi penale și judiciar penală, precum și, prin rotație, câte doi procurori din cadrul fiecărei secții menționate.

1.2. Încărcătura pe procuror

A. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de urmărire penală

La Secția de urmărire penală au funcționat în anul 2014, în medie, 17 procurori. Astfel, încărcătura medie de dosare pe procuror în anul 2014 a fost de 373 de dosare (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2014).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 164 dosare (incluzând dosarele declinate și cele conexe), în scădere față de 2013

(172).

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, mandate internaționale de arestare, comisii rogatorii etc.).

B. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de supraveghere a urmăririi penale

La Secția de supraveghere a urmăririi penale, în anul 2014, au funcționat, în medie, 19 procurori.

Fiecare procuror a avut, în medie, 462 de dosare în supraveghere (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2014).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 189 de dosare (incluzând dosarele declinate și cele conexate).

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, mandate internaționale de arestare, comisii rogatorii etc.).

1.3. Operativitatea pe parchet, pe structuri specializate și pe procuror

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri)⁷ în anul 2014 la numărul total de cauze de soluționat în 2014 (adică suma cauzelor rămase nesoluționate la sfârșitul lui 2013 și a celor nou înregistrate în cursul lui 2014) se obține următorul indice de operativitate:

⁷ Având în vedere schimbările de ordin legislativ vizând inclusiv reșezarea competenței materiale, analizarea dosarelor în care s-a impus declinarea cauzelor – urmată în anumite situații de preluarea lor de la unitățile de parchet subordonate – a constituit un volum considerabil de muncă pentru procurori.

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 42,26%.
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 44,05%.
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 41%.

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2014 la numărul cauzelor nou înregistrate în cursul lui 2014 se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 127,60%.
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 106,76%.
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 150,37%.

Indice de operativitate						
Urmărire Penală		Supraveghere urmărire penală		Parchetul de pe lângă Tribunalul București		
	Raportat la total cauze de soluționat	Raportat la cauzele nou intrate	Raportat la total cauze de soluționat	Raportat la cauzele nou intrate	Raportat la total cauze de soluționat	Raportat la cauzele nou intrate
Soluționate	23,57%	57,14%	16,42%	60,27%	19,42%	58,64%
Soluționate + declinări și reuniri	44,04%	106,76%	40,97%	150,37%	42,26%	127,60%

1.4. Managementul resurselor umane

La Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pe o schemă de 68 de *procurori* și 7 procurori cu funcții de conducere, și-au desfășurat activitatea un număr de 48 procurori (14 procurori fiind delegați la alte unități, iar 16 delegați de la alte unități). În prezent, două dintre funcțiile de conducere sunt ocupate prin delegare.

De la Parchetul de pe lângă Tribunalul București un număr de 6 procurori și-au desfășurat activitatea la alte instituții, fiind detașați, iar un procuror este suspendat.

Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1 București funcționează cu un număr de 37 de procurori, toate cele 37 de posturi fiind ocupate, 3 procurori sunt detașați (din care 2 procurori sunt detașați la Consiliul Superior al Magistraturii), iar 3 delegați la alte unități. Un

procuror este delegat în funcție de conducere.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București sunt ocupate efectiv toate cele 30 de posturi din schemă, 2 procurori fiind delegați la alte unități și unul detașat. Un procuror este delegat în funcție de conducere.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 3 București sunt ocupate efectiv toate cele 30 de posturi din schemă, 2 procurori sunt delegați la alte unități de parchet.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 București sunt ocupate efectiv toate cele 27 de posturi din schemă, 4 procurori fiind delegați la alte unități.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5 București sunt ocupate efectiv toate cele 25 de posturi din schemă, 3 procurori fiind delegați la alte unități, iar un procuror este detașat la altă instituție.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 6 București sunt ocupate efectiv cele 28 de posturi din schemă, 2 procurori sunt delegați în funcții de conducere, 2 procurori sunt delegați la alte unități, 2 procurori sunt detașați la alte instituții, iar un procuror este membru al Consiliului Superior al Magistraturii.

În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt ocupate 41 de posturi din cele 42 din schema de personal.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1 București sunt ocupate efectiv toate cele 18 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București sunt

ocupate efectiv toate cele 14 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 3 București sunt ocupate efectiv toate cele 15 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 București sunt ocupate efectiv toate cele 13 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5 București sunt ocupate efectiv, toate cele 13 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 6 București sunt ocupate efectiv, toate cele 13 posturi din schemă.

De asemenea, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt angajate 11 persoane ca personal contractual.

În prezent la Parchetul de pe lângă Tribunalul București funcționează 13 inspectori antifraudă detașați de la A.N.A.F. pe posturi de specialiști antifraudă.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, fluctuația de personal este însă în continuare foarte mare, mai ales din cauza faptului că cele două structuri centralizate ale Ministerului Public, respectiv Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Crimă Organizată și Terorism organizează de mai multe ori pe an interviuri pentru ocuparea unor noi posturi, interviuri la care cu precădere se prezintă procurori de la unitățile de parchet din București.

Din acest motiv la Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pentru desfășurarea în mod eficient a activităților a fost necesară și delegarea unor procurori de la structurile subordonate.

Postul de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Tribunalul

București a fost ocupat în anul 2014 de d-l procuror Alexandru Bogdan Georgescu.

Posturile de prim-procurori adjuncți au fost ocupate de d-l procuror Nicolae Andrei Solomon, respectiv de d-na procuror Florica Nan și ulterior de d-na procuror Andreea Cristina Mina.

Secția de urmărire penală a fost condusă de d-l procuror șef secție Bogdan Staicu, secția de supraveghere a urmăririi penale de d-na procuror șef Ioana Vlad iar ulterior de d-l procuror Vițu Buruiană, Secția judiciar penală de d-na procuror șef Monica Elena Cornea, iar Secția judiciar civilă de d-l procuror șef Sorin Voicu.

Departamentul economico financiar și administrativ a fost condus de d-na manager economic Nicoleta Gălbinașu.

Compartimentul de grefă a fost condus de către d-l prim grefier Sorin Curelea.

În vederea desfășurării unei activități eficiente, atât la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au fost emise 46 de note de serviciu.

xxx

Din consultările avute cu prim-procurorii parchetelor subordonate ierarhic Parchetului de pe lângă Tribunalul București a rezultat necesitatea, având în vedere volumul foarte mare de muncă, a introducerii și finanțării în schema de personal a unităților de parchet de sector a încă unui post de prim-procuror adjunct.

De asemenea, din consultările avute cu procurorii cu funcții de conducere de la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a rezultat că schema de organizare referitoare la activitățile de urmărire penală și supraveghere a urmăririi penale este în prezent depășită sub anumite aspecte, în anumite cazuri neputându-se delimita practic cele două tipuri de activitate.

- În acest sens a fost încurajată colaborarea procurorilor din cele două secții, în anumite activități din cauzele complexe fiind implicați atât procurori din cadrul secției de urmărire penală cât și din cadrul secției de supraveghere a urmăririi penale.
- Date fiind modificările legislative privind competența materială, prin nota de serviciu a prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București au fost stabilite anumite categorii de cauze care să fie preluate de la parchetele din subordine.
- Cauzele complexe vizând infracțiuni la viața sexuală înregistrate la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sau preluate în conformitate cu normele legale de la unitățile de parchet din subordine au fost instrumentate cu precădere de procurori din cadrul secției de urmărire penală împreună cu Serviciul Omoruri din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București.
- O mai bună gestionare a cauzelor privind infracțiuni de evaziune fiscală și spălare de bani s-a realizat, așa cum s-a arătat, prin constituirea grupului de procurori specializați care, în subordinea directă a prim-procurorului adjunct cu atribuții în faza de urmărire penală, au instrumentat cu precădere cauzele complexe din domeniul economico-financiar.

De asemenea, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București și pentru o mai bună colaborare între procurorii care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și cei care desfășoară activități cu specific judiciar, s-au realizat întâlniri lunare la care participă de regulă prim-procurorul unității, prim-procurorii adjuncți, procurorii șefi ai secțiilor de urmărire penală, supraveghere a urmăririi penale și judiciar penală, precum și, prin rotație, câte doi procurori din cadrul fiecărei secții menționate.

Secțiunea a 2-a – Infrastructura și capacitatea instituțională a parchetului

În ceea ce privește resursele materiale Parchetul de pe lângă Tribunalul București a plătit în anul 2014 salarii în valoare totală de 65.366.176 lei (aproximativ 14.525.817 euro), din care drepturi salariale obținute prin titluri executorii în sumă de 25.265.488 lei (aproximativ 5.614.553 euro).

Sumele plătite pentru apartamentele închiriate de procurori și personalul auxiliar, care nu beneficiază de locuință proprie, s-au ridicat la 4.091.516 lei (aproximativ 909.226 euro).

Sumele decontate cu titlu de transport reprezintă 233.189 lei (aproximativ 51.820 euro).

Sumele decontate cu titlu de medicamente reprezintă 53.834 lei (aproximativ 11.963 euro).

Sumele pentru expertizele dispuse la Institutul Național de Medicină Legală Mina Minovici sunt în valoare de 2.120.372 lei (aproximativ

471.194 euro).

Pentru alte expertize decât cele medico-legale s-au cheltuit 346.831 lei (aproximativ 77.074 euro).

De asemenea, s-au cheltuit 244.603 lei (aproximativ 54.356 euro) pentru serviciile poștale.

Sumele cheltuite pentru traduceri au fost de 53.795 lei (aproximativ 56.399 euro).

S-a realizat, după obținerea autorizațiilor necesare de la autoritățile abilitate, închiderea cu bariere a celor două intrări pe strada Scaune prin care se face accesul la sediul parchetului, traficul pe stradă fiind astfel limitat pentru o mai bună desfășurare a activităților.

Au fost realizate abonamente mai avantajoase pentru posturile de telefonie mobilă de serviciu.

În anul 2014 au fost achiziționate fișete metalice pentru arhivă, calculatoare, echipamente periferice, 1 aparate de aer condiționat, sistem supraveghere video pentru bariere, boiler pentru încălzirea apei menajere, cabină pază, telefoane mobile, harduri externe, harduri pentru server, module GSM pentru acționarea barierelor. Au fost achiziționate rechizite (hârtie de xerox, plicuri, coperti pentru dosare etc.), cartușe, piese pentru imprimante și echipamente periferice.

De asemenea s-au încheiat contracte pentru achiziționare combustibilului, efectuarea serviciilor de curățeniei, întreținerea copiatoarelor, a camerelor de supraveghere video, a centralei telefonice, lifturilor, întreținerea autoturismelor (service auto). Totodată s-au încheiat contracte cu firme specializate în medicina muncii, securitate și sănătate în muncă. S-au efectuat lucrări de reparații curente în birourile

procurorilor.

xxx

În continuare, problema cea mai stringentă a unităților de parchet din București o constituie lipsa spațiului de desfășurarea activității. Situația este dificilă mai ales la unitățile de sector în condițiile în care în timpul anului într-un birou în care se află mai mulți procurori își desfășoară activitatea de practică și auditorii de justiție de la Institut Național al Magistraturii.

xxx

În vederea exercitării atribuțiilor ce le revin, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au acces la următoarele baze de date:

- baze de date administrate de structuri din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, după cum urmează:
 - evidența persoanelor;
 - evidența deținătorilor de pașapoarte simple (turistice);
 - registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate;
 - evidență intrări-ieșiri România (evidența traficului de frontieră pentru cetățenii terți și mijloacele de transport ale acestora);
 - evidența persoanelor aflate în aresturile poliției;

- evidența persoanelor dispărute, a persoanelor și cadavrelor cu identitate necunoscută;
 - evidența accidentelor de circulație;
 - evidența persoanelor asupra cărora s-a luat măsura preventivă a obligării de a nu părăsi țara sau localitatea ori de a nu se afla pe teritoriul unei localități;
 - evidența autorizațiilor pt. transferul materiilor explozive precum și a autorizațiilor de tranzit a materiilor explozive;
 - sistemul național de evidență a străinilor;
 - evidența furturilor de autovehicule;
 - evidența informatică a persoanelor urmărite în România;
 - evidența posesorilor legali de arme;
 - evidența obiectelor furate, pierdute sau deturnate;
 - evidența informatică a societăților licențiate să desfășoare activități de pază;
- baza de date privind societățile comerciale (administrată de Oficiul Registrului Comerțului);
 - baza de date privind persoanele încarcerate în unitățile penitenciare (administrată de către Administrația Națională a Penitenciarelor);
 - Sistemul informatic integrat;
 - Schengen.

Trebuie de asemenea menționat că transmiterea în vederea punerii în aplicare a autorizațiilor de listing sau interceptare a convorbirilor și comunicărilor telefonice de către Serviciul Român de Informații se

realizează în format electronic, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București fiind implementate aplicația ACTEL. (De menționat că, în condițiile legii nr.82/2012, a funcționat până în septembrie 2014 și aplicația SELF.)

xxx

În ceea ce privește funcționarea sistemului ECRIS, prin nota de serviciu nr.344/I-1/2014 s-au stabilit sarcini precise pentru toate categoriile de grefieri ai unității pentru implementarea în ECRIS a diferitelor tipuri de date în funcție de stadiul dosarului. Astfel, există diferiți grefieri care au în atribuții introducerea următoarelor categorii de date:

- Cauzele nou intrate;
- Cauzele soluționate neintroduse în aplicație până la 01.02.1014;
- Operațiunilor intermediare (de exemplu: introducerea unor noi suspecți/inculpați, introducerea unor noi persoane vătămate, introducerea unor noi fapte, încadrările juridice, începerea urmăririi penale, punerea în mișcare a acțiunii penale, măsurile preventive, instituirea măsurilor asigurătorii, introducerea datelor personale referitoare la suspecți/inculpați – persoane fizice sau juridice -, introducerea oricăror alte date necesare pentru formularele statistice etc.)
- Scăderea dosarelor soluționate / a pozițiilor închise:
 - Rechizitoriile;
 - Clasările;
 - Renunțările la urmărirea penală;
 - Declinările și conexările;

- Dosarele trimise la poliție;
- Dosarele infirmate;
- Registrul lucrări generale;
- Registrul plângeri, memorii, petiții;
- Lucrările referitoare la „personal”.

Secțiunea a 3-a – Calitatea actului de justiție

3.1. Accesul la justiție

În activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București și a parchetelor de pe lângă judecătoria din circumscripția acestuia s-a asigurat o deplină exercitare a dreptului constituțional la acces la justiție.

Astfel, în activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București și a parchetelor de pe lângă judecătoria din circumscripția acestuia, un segment important l-au constituit sesizările făcute de către justițiabili.

De remarcat faptul că la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au existat 15 cazuri de restituire a sesizării la petent, motivat de lipsa condițiilor de formă. Acest fapt este explicabil și prin aceea că infracțiunile de competența Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt de o gravitate crescută, astfel că se impune efectuarea de cercetări ori de câte ori există o sesizare (indiferent de carențele de formă ale acesteia).

Cât privește activitatea de rezolvare a sesizărilor, plângerilor (altele decât cele cu caracter de sesizare penală) și memoriilor, în anul 2014 la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au fost înregistrate 1404 de astfel de lucrări, în creștere față de anul 2013 (când au fost înregistrate

1378 lucrări).

Dintre acestea, au fost soluționate 961 față de 716 în 2013 din care admise un număr de 240 de plângeri, față de anul 2013 (când au fost admise 247 de plângeri).

La Parchetul de pe lângă Tribunalul București, în anul 2014 au fost primite în audiență de către procurorii cu funcții de conducere un număr de 88 persoane.

Cât privește asigurarea transparenței activității, în realizarea acestuia obiectiv s-a ținut seama de necesitatea de a nu periclita caracterul preponderent nepublic al fazei de urmărire penală. Cu toate acestea, în condițiile respectării normelor procedurale, s-a asigurat părților posibilitatea de a studia dosarele penale soluționate și de a obține copii de pe actele de urmărire penală din aceste dosare.

3.2. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale, din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea achitărilor din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea hotărârilor pronunțate de instanță, conform prevederilor art.278 ind.1 V.Cod procedură penală, respectiv conform prevederilor art. 341 N.C.p.p.,defalcat pe soluții de admitere/respingere, din totalul dosarelor finalizate cu soluții de netrimiteri în judecată.

Restituiri

În anul 2014, Parchetul de pe lângă Tribunalul București și unitățile subordonate au înregistrat un număr total de 6 cauze restituite (față de 3 în anul 2013). Raportat la numărul total de rechizitorii și acorduri de

recunoaștere a vinovăției emise de unitățile mai sus menționate – 2530, cauzele restituite reprezintă un procent de 0,23%.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 1, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 4 și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 5 nu au înregistrat cauze restituite procurorului pentru completarea sau refacerea urmăririi penale.

Cele 6 cauze restituite de instanțe prin hotărâri definitive au fost înregistrate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 2 – 3 (față de 1 în anul 2013), Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 3 – 1 (față de niciuna în anul 2013) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sector 6 – 2 (față de niciuna în anul 2013.)

Din cele 6 cauze restituie în anul 2014 au fost analizate de conducerile parchetelor ierarhic superioare 3 cauze și apreciate ca neimputabile procurorilor care au întocmit rechizitoriile respective 2 cauze, iar o cauză a fost apreciată ca imputabilă procurorului.

Achitări definitive

În anul 2014, Parchetul de pe lângă Tribunalul București și unitățile subordonate au înregistrat un număr total de 98 inculpați achitați (față de 33 în anul 2013), din care 13 inculpați achitați în temeiul art. 18¹ V.C.p.

Din cei 98 inculpați achitați total, într-un număr de 78 cauze, 6 au fost trimiși în judecată în stare de arest preventiv, fiind achitați: 4 în temeiul art. 10 lit.a V.C.p.p., 24 în temeiul art. 10 lit.b V.C.p.p., 11 în temeiul art. 10 lit.c V.C.p.p., 8 în temeiul art. 10 lit.d V.C.p.p., 15 în temeiul art. 10 lit.b¹ V. C.p.p., 1 în temeiul art. 10 lit.e V.C.p.p., 1 în

temeiul art. 10 lit.f V. C.p.p. și 34 în temeiul art. 16 lit.b N.C.p.p.

Raportat la numărul total de rechizitorii emise în anul 2014 de Parchetul de pe lângă Tribunalul București și unitățile subordonate – 2530, cele 78 cauze în care s-au înregistrat soluții definitive de achitare reprezintă un procent de 0,30% în scădere semnificativă față de anul 2013 când a fost de 0,73%, ceea ce denotă o îmbunătățire a calității actului de justiție.

Raportat la numărul total de inculpați trimiși în judecată în anul 2014 de Parchetul de pe lângă Tribunalul București și unitățile subordonate – 3557, cei 98 de inculpați achitați total reprezintă un procent de 2,76% în creștere față de 2013 când a fost de 0,63%.⁸

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a raportat pentru anul de referință menționat mai sus, un număr total de 7 inculpați achitați, într-un număr de 5 cauze, 3 dintre aceștia fiind trimiși în judecată în stare de arest preventiv, iar temeiurile de achitare fiind cele prev. de art. 10 lit.a C.p.p – pentru 4 dintre inculpați, art.10 lit.b Cp.p. – 1 inculpat, art.10 lit.c C.p.p. – pentru 1 inculpat , art.10 lit.d C.p.p. – pentru 1 inculpat.

Secția Urmărire Penală a înregistrat un număr de 2 inculpați achitați total , iar Secția Supraveghere Urmărire Penala a înregistrat un număr de 5 inculpați achitați.

Pentru Secția Urmărire Penală raportat la numărul de inculpați trimiși în judecată – 248, inculpații achitați total reprezintă un procent de 0,81%.

⁸ Creșterea se justifică prin numărul mare de inculpați achitați urmare dezincrimării unor fapte penale, trimiterile în judecată având loc anterior intrării în vigoare a noilor coduri și nefiind imputabile procurorilor

Pentru Secția Supraveghere Urmărire Penală, raportat la numărul de inculpați trimiși în judecată – 202, cei 5 inculpați achitați total reprezintă un procent de 2,48%.

Din totalul de 7 soluții de achitare totală au analizate de conducerile parchetelor ierarhic superioare 6 dintre acestea, nefiind apreciate ca imputabile procurorilor care au dispus fie arestarea preventivă, fie trimiterea în judecată.

Plângeri la soluții de netrimitere conform art. 278¹ V.C.p.p./art.341 N.C.p.p.

În anul 2014 Parchetul de pe lângă Tribunalul București și unitățile subordonate au înregistrat un număr total de 98.525 dosare finalizate cu soluții de netrimitere în judecată, față de 73.798 în anul 2013.

Au fost soluționate de instanță în temeiul art. 278¹ C.p.p./ art.341 N.C.p.p. un număr total de 983 plângeri formulate împotriva soluțiilor de netrimitere ceea ce reprezintă o pondere de 1,00 % din numărul total al soluțiilor de netrimitere.

Din numărul total al plângerilor soluționate un număr de 199 au fost admise și un număr de 784 au fost respinse, ceea ce reprezintă o pondere de 0,20 % și respectiv 0,8% din numărul total al soluțiilor de netrimitere.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-a înregistrat în anul de referință un număr de 3340 dosare finalizate cu soluții de netrimitere în judecată, față de 3299 în anul 2013.

Au fost soluționate de instanța Tribunalului București în temeiul art. 278¹ C.p.p., respectiv art.341 N.C.p.p. un număr total de 75 plângeri,

cu o pondere de 2,25 % din numărul total al soluțiilor de netrimitere.

Dintre acestea 11 plângeri au fost admise și trimise procurorului cu o pondere 0,33 % din numărul total al soluțiilor de netrimitere și 64 plângeri au fost respinse cu o pondere de 1,92%.

Motivele de admitere a plângerilor au vizat în general începerea ori redeschiderea urmăririi penale in cauza.

3.3. Elemente statistice privind durata de soluționare a cauzelor (inclusiv pe materii)

Secția din cadrul parchetului	Valoare socială ocrotită	Durata soluționării			
		Până în 6 luni de la sesizare	Între 6 luni și 1 an de la sesizare	Peste 1 an de la sesizare	După împlinirea termenului de prescripție
Urmărire Penală	Infracțiuni contra persoanei (inclusiv morți suspecte)	106	188	800	0
	Infracțiuni contra patrimoniului	5	8	29	0
	Infracțiuni contra înfăptuirii justiției	9	8	25	0
	Infracțiuni de corupție și de serviciu	39	58	151	1
	Spălare de bani	1	2	34	0
Total Urmărire Penală		160	264	1039	1
Supraveghere Urmărire Penală	Infracțiuni contra patrimoniului	2	24	358	7
	Legea 241/2005 Evaziune fiscală	36	131	642	3
	Spălare de bani	1	4	64	0
Total Supraveghere Urmărire Penală		39	159	1064	10

3.4. Mecanisme de unificare a practicii judiciare la nivelul parchetului

În ședințele de analiză a soluțiilor pronunțate de tribunal, care se țin săptămânal de fiecare secție judiciară din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt analizate problemele de drept care primesc interpretări diferite pe completele de judecată formate la nivelul instanței, acestea fiind aduse și la cunoștința procurorilor din cadrul celorlalte două secții ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București dacă sunt legate de activitatea acestora. De asemenea, sunt informate și parchetele ierarhic superioare, solicitându-se, în acest scop fie un punct de vedere, fie aprecierea asupra oportunității unui recurs în interesul legii.

Toate materiale referitoare la unificarea practicii judiciare, deciziile pronunțate în recursuri în interesul legii și deciziile Curții Constituționale, care interesează activitatea de urmărire penală și judiciară, sunt prelucrate cu întreg colectivul de procurori.

În același scop al conturării unei practici judiciare unitare, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București se ține evidența cauzelor aflate pe rolul Tribunalului București ca urmare a rechizitoriilor emise de procurorii din cadrul Secției Urmărire Penală și Secției Supraveghere Urmărire Penală, hotărârile judecătorești pronunțate în aceste cauze fiind atașate obligatoriu la urma dosarelor de urmărire penală rămase în arhiva parchetului.

3.5. Situația pregătirii profesionale a procurorilor și personalului auxiliar

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în cursul anului 2014 au fost organizate mai multe activități pe diverse teme, în raport cu prioritățile stabilite la nivelul Ministerului Public.

Dintre temele mai importante dezbătute în cadrul activităților de formare profesională amintim: noile coduri, penal și de procedură penală, probleme controversate în domeniul criminalității economico-financiare și combaterea corupției, probleme din practica Tribunalului București referitoare la evaziunea fiscală, drept comunitar (taxa pe valoarea adăugată în relațiile intracomunitare și implicații în domeniul evaziunii fiscale), probleme de practică neunitară.

De asemenea, procurorii au participat la seminariile efectuate de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție împreună cu Institutul Național al Magistraturii referitoare la punerea în practică a noilor coduri.

La aceasta se adaugă participarea procurorilor la seminariile de formare continuă la Institutul Național al Magistraturii în domenii precum noile coduri, practica neunitară în instrumentarea infracțiunilor de corupție sau protecția drepturilor de proprietate intelectuală, ordinele de indisponibilizare a bunurilor în materia cooperării internaționale, infracțiuni prevăzute în legi speciale etc.

Totodată au fost desemnați procurori care au participat la diverse seminarii pe teme de spălare de bani, recuperarea creanțelor, comunicarea în sistemul judiciar, criminalistică, dezvoltarea sistemului de

justiție pentru minori, managementul măsurilor de securitate destinate protecției informațiilor clasificate, cooperare judiciară în materie penală, principiul oportunității în dreptul penal, strategii de combatere a comerțului ilicit cu produse de tutun.

Au existat și cazuri în care procurorii au participat la cursuri organizate în străinătate:

- Fundamental Right of the Accused – Minimum European Standard 07 - 09.05.2014 Barcelona (procuror IONESCU RUXANDRA ANTOANETA)
- EFEN PROJECT CONFERENCE - 23 – 24.09.2014 ROMA (procuror DRAGOȘ NESTOR)
- CASE MANAGEMENT AND THE USE EU LEGISLATION AND TOOLS: KEY COMPONENTS IN THE FIGHT AGAINST FINANCIAL CRIMES 22 – 23.05.2014 BRUSSELS (procuror șef secție CORNEA MONICA)
- Lucrările celei de-a treia reuniuni a Grupului de experți privind protecția bunurilor culturale împotriva traficului - 15 - 17.01.2014 - VIENA (procuror DIEAC ANA RALUCA).

În ceea ce privește pregătirea profesională a personalului auxiliar de specialitate din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, temele mai importante dezbătute în cadrul acestor activități organizate la nivelul parchetului, au fost: funcționarea aplicațiilor informative ECRIS și SAE (arhivarea electronică), probleme practice apărute în legătură cu implementarea acestora, primirea, înregistrarea și circulația

lucrărilor (dosare și alte lucrări); activitatea grefierilor cu publicul și mass-media, informații de interes public, date cu caracter personal și informații clasificate, statistica judiciară (probleme apărute în legătură cu colectarea și implementarea datelor statistice), modificări legislative introduse prin viitorul Cod penal și viitorul Cod de procedură penală, care interesează activitatea de grefă și secretariat.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE MODIFICĂRI LEGISLATIVE CU IMPACT ASUPRA ACTIVITĂȚII PARCHETULUI ÎN CURSUL ANULUI 2014

În cursul anului 2014 au existat modificări legislative majore cu impact semnificativ asupra activității parchetului :

- ❖ Noul cod penal ;
- ❖ Noul cod de procedură penală ;
- ❖ Declarația neconstituționalității prevederilor legii nr.82/2012.

CAPITOLUL III

INDEPENDENȚĂ ȘI RĂSPUNDERE, INTEGRITATE ȘI TRANSPARENȚĂ

III.1- Independența procurorilor în cursul anul 2014

În cursul anului 2014 nu au fost semnalate imixtiuni în activitatea procurorilor sau în soluțiile adoptate în cauze din partea conducătorilor parchetelor superioare, a Consiliului Superior al Magistraturii, din partea factorului politic, din mediul de afaceri sau din orice altă parte, singurele limitări fiind cele impuse de lege și de practica judiciară (recursuri în interesul legii, decizii de admitere în materie de neconstituționalitate și ghidul de unificare a practicii judiciare adoptat).

Nu au fost formulate de către procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și unităților subordonate cereri de apărare a reputației.

III.2 – Aspecte privind răspunderea personalului parchetului (penală, disciplinară etc.)

Procurorul Tomiță Neagu a rămas în continuare suspendat – în baza hotărârii nr.13 din 18.01.2013 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ca urmare a punerii în mișcare a acțiunii penale într-un dosar penal al Direcției Naționale Anticorupție în dosarul nr.220/P/2011.

Prin hotărârea nr.1473 din 17.12.2014 a Consiliului Superior al Magistraturii s-a propus eliberarea din funcție a procurorului Apostoliceanu Timoftei Daniel ca urmare a constatării faptului că infracțiunea comisă de acesta (pentru care s-a dispus renunțarea la urmărire penală) aduce atingere prestigiului justiției.

III.3 – Aspecte privind integritatea personalului și asigurarea transparenței la nivelul parchetului

În ceea ce privește integritatea personalului se poate aprecia că, atât procurorii cât și personalul auxiliar sau funcționarii publici angajați, și-au îndeplinit atribuțiile de serviciu cu bună credință.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al unităților subordonate, activitatea de informare publică se realizează prin compartimentul de informare și relații publice.

La fiecare dintre unitățile din București sunt desemnați purtători de cuvânt și înlocuitori ai acestora.

Persoanele sunt informate asupra activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București atât din oficiu, prin afișare la sediu, respectiv pe site-ul unității, cât și la cerere, cu respectarea dispozițiilor și termenelor prevăzute de Legea nr.544/2001 și a HG nr.123/2002.

Facem precizarea că site-ul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost pus în funcțiune în luna decembrie 2011.

De asemenea, activitatea de informare publică presupune și furnizarea către mass-media a informațiilor care privesc activitatea parchetelor, fie prin emiterea de comunicate de presă, fie prin organizarea de conferințe sau declarații de presă atunci când se impune.

Ca urmare a analizei efectuate s-a constatat că domeniul de interes și obiect al solicitărilor referitoare la informațiile publice îl constituie activitatea unității de parchet, cu referire directă la acele cauze sau la acel domeniu infracțional de larg impact social.

În anul 2014 a fost înregistrată o reclamație administrativă, însă aceasta a fost respinsă de conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul București, motivele invocate de petent fiind neîntemeiate.

De asemenea, nu au existat retrageri de acreditări jurnalistice.

În cursul anului 2014 au fost solicitate un număr total de 80 de informații de interes public la Parchetul de pe lângă Tribunalul București.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a emis numeroase comunicate de presă.

Întreaga activitatea de informare publică și relații cu presa este organizată și se desfășoară cu respectarea întocmai a dispozițiilor legale în materie și a *Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media*, aprobat prin Hotărârea nr. 482/1.06.2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

CAPITOLUL IV

ROLUL PARCHETULUI ÎN CONSOLIDAREA SPAȚIULUI DE LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTIȚIE AL UNIUNII EUROPENE

Aderarea României la Uniunea Europeană, începând cu data de 1 ianuarie 2007, a pus în discuție apariția unor noi realități, atât pentru cetățeni cât și pentru autoritățile publice.

Libera circulație a persoanelor și a mărfurilor, eliminarea treptată a restricțiilor de pe piața muncii, stabilirea unui mare număr de cetățeni

români în alte state comunitare, absorbția insuficientă a fondurilor comunitare, obligațiile impuse de actele normative comunitare în sensul unei combateri mai eficiente a corupției, apariția unor noi instituții - reprezintă aspecte relevante pentru legislația penală și pentru autoritățile judiciare române.

Ministerul Public a făcut față noilor imperative, având un rol esențial în combaterea criminalității transfrontaliere europene (în special în sfera crimei organizate) și în combaterea corupției.

Cooperarea judiciară în cadrul Uniunii Europene s-a desfășurat și în ceea ce privește alte infracțiuni (în afara celor din sfera crimei organizate – fapte aflate în competența Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism), Parchetul de pe lângă Tribunalul București având un rol important în acest sens (numărul de 187 de comisii rogatorii – față de 77 în 2013 - efectuate fiind semnificativ în acest sens).

Întrucât România este un stat care a devenit de puțin timp membru al Uniunii Europene, activitatea Ministerului Public de combatere a corupției și a infracționalității economico-financiare este atent monitorizată de instituțiile comunitare.

În Raportul Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare (MCV) se pune un accent deosebit pe rolul Ministerului Public în combaterea corupției.

Nu trebuie făcut abstracție de faptul că la nivelul societății românești, combaterea corupției trebuie să se desfășoare eficient.

Termenul de „mică corupție” nu este foarte indicat deoarece poate sugera lipsa de importanță a acestor cazuri, ceea ce nu este adevărat – ultimele cazuri investigate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București, din domeniul sănătății, al învățământului, al achizițiilor publice etc., arătând că este vorba de grave infracțiuni de corupție care afectează profund cadrul instituțional din aceste domenii.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București desfășoară o activitate importantă și în combaterea cazurilor de evaziune fiscală, combaterea acestui tip de infracționalitate fiind, de asemenea, unul dintre imperativele comunitare.

CAPITOLUL V

RAPORTURILE DINTRE PARCHET ȘI CELELALTE INSTITUȚII ȘI ORGANISME, PRECUM ȘI CU SOCIETATEA CIVILĂ

Comunicarea cu Consiliul Superior al Magistraturii, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost una pozitivă.

Relațiile între unitățile din municipiul București s-au desfășurat normal, în cele mai multe situații pornindu-se de la ideea apartenenței la același sistem, având ca interes comun înlăptuirea justiției.

Relația cu instanțele s-a dezvoltat în sens pozitiv, numărul incidentelor rezultate din deficiențele de organizare și comunicare fiind minim.

De asemenea, se înscrie deja în tradiție relația excelentă între Parchetul de pe lângă Tribunalul București și Direcția Generală de Poliție a municipiului București. S-a colaborat foarte bine cu serviciul de investigații criminale, serviciul grupuri infracționale violente, serviciul de omoruri, serviciul furturi auto, serviciul de criminalistică, serviciul de analiză a informațiilor, cu poliția rutieră și sperăm într-o colaborare mai eficientă în anul 2014 cu Serviciul de investigare a fraudelor.

De asemenea, o colaborare foarte bună s-a realizat cu Serviciul Român de Informații această instituție acordându-ne atât sprijin tehnic cât și informativ.

Totodată, Departamentul de Informații și Protecție Internă din cadrul Ministerul Administrației și Internelor ne-a oferit informații bune, mai ales în zona infracțiunilor de corupție.

Relațiile cu mass-media au fost de asemenea foarte bune, ele derulându-se prin purtătorul de cuvânt sau înlocuitorul acestuia.

CAPITOLUL VI

CONCLUZII PRIVIND PROGRESELE ÎNREGISTRATE, VULNERABILITĂȚILE IDENTIFICATE ȘI MĂSURILE LUATE SAU PROPUSE PENTRU REMEDIEREA ACESTORA

A. Vulnerabilitățile existente la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București pot fi grupate după cum urmează:

1. unele disfuncții în ceea ce privește operativitatea în soluționarea

lucrărilor și dosarelor și calitatea acestora - aceste disfuncții s-au manifestat în anumite cazuri în scăderea operativității de soluționare a cauzelor în care urmărirea penală se efectuează în mod obligatoriu de către procuror și a celor în care procurorul supraveghează această activitate și în redactarea cu întârziere a unor lucrări specifice secțiilor judiciare; aceste disfuncții sunt un efect imediat al imposibilității exercitării unei supravegheri efective și eficiente a activității de cercetare realizate de formațiunile și unitățile de poliție, în contextul fluctuației de personal precum și al numeroaselor reorganizări și restructurări intervenite în structura Ministerului Administrației și Internelor;

2. unele disfuncții în respectarea principiului continuității și a celui privind repartizarea echilibrată, echitabilă a dosarelor și lucrărilor - este totuși necesar a se sublinia cu privire la acest punct că aceste disfuncții au fost generate aproape exclusiv de fluctuația de personal din cadrul unității, ceea ce a determinat numeroase redistribuiri de dosare și lucrări, precum și de volumul inegal de activitate al unor formațiuni de poliție.

3. spațiul insuficient pentru Parchetul de pe lângă Tribunalul București și parchetele de pe lângă judecătoria din circumscripția acestuia;

4. inexistența unor camere de anchetă cu dotarea necesară (aparatură de înregistrare-redare video, geam unidirecțional pentru recunoașteri din grup), lipsa unor dotări tehnice necesare activității de urmărire penală (de exemplu aparatură necesară realizării înregistrărilor pentru constatarea infracțiunilor flagrante sau angajarea unui tehnician

criminalist);

5. fluctuația personalului – în special, procurori și grefieri – este principala problemă a Parchetului de pe lângă Tribunalul București;

6. lipsa unor forme interne viabile de perfecționare profesională a personalului auxiliar de specialitate.

B. Soluții propuse pentru remedierea vulnerabilităților:

1. demararea demersurilor specifice la nivelul conducerii Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea obținerii finanțărilor necesare;

2. pentru a elimina principala disfuncție – fluctuația de personal și subdimensionarea schemei de personal – se vor efectua demersuri la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru mărire a schemei, atât pentru procurori cât și pentru personalul auxiliar de specialitate;

3. angajarea – pe unul dintre posturile neocupate de personal contractual – a unui specialist în comunicare și relații publice;

4. pagina web a Parchetului de pe lângă Tribunalul București trebuie să reflecte întreaga activitate de interes public a Parchetului de pe lângă Tribunalul București, tinzând în același timp la popularizarea succeselor înregistrate.

C. Concluzii:

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București în anul 2014 poate fi caracterizată, în general, ca pozitivă.

Volumul de activitate al Parhetului de pe lângă Tribunalul București (ca și acela al unităților de parchet de sector) este în continuare unul foarte mare, situațiile inedite reprezentând nu de puține ori reale provocări pentru provocări în ceea ce privește abordarea eficientă a fenomenului infracțional.

Chiar dacă volumul de dosare înregistrate într-un an este relativ constant, creșterea complexității și a diversității cauzelor presupune un volum mai mare de muncă.

O problemă importantă rămâne lipsa spațiului la locul de muncă precum și lipsa logisticii necesare desfășurării optime a activității.

În anul 2015 eforturile trebuie concentrate mai mult pentru soluționarea dosarelor din domeniile prioritare ale politicii penale: evaziune fiscală, spălare de bani, corupție etc.

PRIM-PROCUROR

ALEXANDRU BOGDAN GEORGESCU