

**ANALIZA ACTIVITĂȚII
PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ
TRIBUNALUL BUCUREȘTI
ÎN ANUL 2015**

INTRODUCERE
SCURTE CONSIDERAȚII PRIVIND
SITUAȚIA PARCHETULUI ÎN ANULUI 2015

Municipiul București este al șaselea oraș ca număr de locuitori din țările Uniunii Europene.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București gestionează dosarele penale din cea mai mare aglomerație urbană din România: o populație stabilă de circa 1.900.000 de locuitori la care se adaugă circa 1.000.000 de persoane aflate în tranzit zilnic, pe o suprafață de 228 KM², din care suprafața construită reprezintă circa 70%. Totodată în București sunt înmatriculate circa 1.200.000 autoturisme. Conform datelor din O.N.R.C., în București au fost înregistrate aproximativ 5 milioane de societăți comerciale și persoane fizice autorizate (în funcțiune sau radiate în prezent).

Potrivit evaluărilor realizate la nivelul Direcției Generale de Poliție a municipiului București, în București se produc anual circa 13 % din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române, înregistrându-se 34 % din criminalitatea stradală sesizată la nivel, 9,6 % din criminalitatea contra persoanei, 16,7 % din criminalitatea contra patrimoniului, 13,6 % din criminalitatea economico-financiară.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București este una dintre cele mai mari unități ale Ministerului Public indiferent dacă este privită separat sau dacă este analizată împreună cu cele șase parchete din subordine, prin raportare atât la numărul persoanelor care își desfășoară activitatea în această instituție cât și la numărul de cauze înregistrate și soluționate.

Ca structură, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este compus din patru secții (urmărire penală, supravegherea urmăririi penale, judiciar penală și judiciar civilă), departamentul economico-financiar și administrativ și grefa.

Din punctul de vedere al competenței teritoriale procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au instrumentat în cursul anului 2015 în principal infracțiuni comise în raza teritorială a celor șase sectoare ale capitalei. De menționat că, atunci când a fost cazul, la cauzele privind aceste infracțiuni au fost conexe și cauze privind infracțiuni comise în raza teritorială a altor județe. Natura unor dosare ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București a presupus efectuarea anumitor activități în afara Bucureștiului (de exemplu percheziții sau audieri).

În ceea ce privește competența materială și după calitatea persoanei, unitatea noastră instrumentează în principal, în urmărire penală proprie sau în supraveghere, infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, altele decât cele date în competența Direcției Naționale Anticorupție, infracțiuni de evaziune fiscală și de spălare a banilor, variantele agravante ale unor infracțiuni de tâlhărie, lipsire de libertate, viol.

În ultima perioadă a crescut numărul cauzelor privind infracțiuni comise de grupări infracționale, altele decât cele aflate în competența Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Totodată s-a procedat la preluarea unor cauze cu grad sporit de dificultate și gravitate.

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale participă la judecarea cauzelor legate de competența Parchetului de pe lângă Tribunalul București dar și în numeroase dosare în care trimiterea în judecată s-a dispus de către Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (structura centrală și structura teritorială București).

Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București participă la judecarea cauzelor având ca obiect plasamentul minorilor aflați în dificultate, adopțiilor, limitarea exercitării dreptului de liberă circulație pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene, declararea judecătorească a dispariției și a morții, modificări de acte de stare civilă, înființarea partidelor politice și alte cauze.

Dintre unitățile de parchet de la nivelul municipiului București, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este singura persoană juridică, întrucât unitățile de sector nu au personalitate juridică proprie. Prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul București este ordonator terțiar de credite atât pentru această unitate cât și pentru unitățile subordonate.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București, împreună cu parchetele de pe lângă judecătoriile sectoarelor 1, 2, 3, 5 și 6 își desfășoară activitatea în sediul din strada Scaune, nr.1-3, sector 3.

CAPITOLUL I

STAREA PARCHETULUI ÎN ANUL 2015

Secțiunea 1 – Activitatea parchetului

1.1.A. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia (urmărire penală și supraveghere)

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a avut, în anul 2015, de soluționat un număr de 8.734 de dosare penale (15.127 - 2014)¹; în aceste cifre se regăsesc inclusiv dosarele cu autor necunoscut.

Numărul cauzelor înregistrate pe parcursul anului 2015 – 4487 (5010 – 2014).

Au fost soluționate 2673 cauze (2938 – 2014).

La finalul anului 2015 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 8266 de dosare (8295 – 2014).

Dintre dosarele soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, într-un număr de 164 cauze au fost întocmite rechizitorii (160 în 2014) iar în 9 cauze au fost întocmite acorduri de recunoaștere a vinovăției (2 - 2014).

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 6,13 (5,45 – 2014) din dosarele soluționate.

¹ Diferența se explică în contextul schimbărilor legislative din 2014 care au impus în cursul lui 2014 un număr mare de declinări

Numărul inculpaților trimiși în judecată este de 319 în anul 2015, față de 449 în anul 2014; s-au încheiat acorduri de recunoaștere a vinovăției cu 9 inculpați (2 - 2014)².

Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv este de 152 în anul 2015, față de 166 în anul 2014.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 2.490 de cauze (2.742 de cauze – 2014).

Într-un număr de 10 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la urmărire penală (34 -2014).

Un număr de 1917 (3455 – 2014) de cauze au fost reunite sau declinate³.

Pe compartimente de activitate situația se prezintă după cum urmează:

i. Urmărirea penală efectuată de către procuror.

Numărul cauzelor de soluționat existente la începutul anului 2015 (rămase din anul 2014) a fost de 3548 (în scădere față de 3725 rămase la finalul anului 2013).

La acestea s-au adăugat cele 2.561 de cauze înregistrate în cursul anului 2015, într-o ușoară scădere față de anul 2014 – 2.616 de cauze înregistrate.

² Scăderea numărului de inculpați trimiși în judecată nu reprezintă în realitate o scădere a volumului de muncă în contextul în care în cursul anului 2015 au fost finalizate sau înregistrate (inclusiv prin preluare) mai multe cauze cu un număr mai redus de inculpați, fiecare dintre inculpat fiind însă cercetat pentru un număr foarte mare de fapte (de ordinul zecilor sau chiar sutelor) – a se vedea anexele în care sunt prezentate cauze complexe.

³ Numărul mai mare al cauzelor declinate în 2014 este explicabil în contextul schimbărilor legislative din 2014 privind competența materială și dezincriminarea unor forme agravante ale unor infracțiuni.

În anul 2015 numărul cauzelor soluționate – 1.479 - a rămas relativ constant față de anul precedent, când s-au soluționat 1.495 de cauze.

La finalul anului 2015 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 3.462 dosare față de 3.453 la finalul anului 2014.

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de 93 cauze au fost întocmite rechizitorii (față de 100 în 2014) iar în 8 cauze au fost încheiate acorduri de recunoaștere a vinovăției.

Procentajul rechizitoriilor a rămas constant - 6,28% față de 6,7% în 2014.

Numărul inculpaților trimiși în judecată în 2015 este de 177 față de 247 în anul 2014. Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv este 118.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 1.373 cauze.

Într-un număr de 5 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la urmărire penală.

S-a dispus declinarea sau reunirea cauzelor într-un număr de 1.057 de dosare.

Dintre cauzele cu infracțiuni contra vieții înregistrate în cursul anului 2015 (23 de infracțiuni de omor și 66 de tentative de omor), nici un omor nu a rămas cu autor neidentificat, o singură cauză cu tentativă de omor rămânând cu autor neidentificat. S-au întocmit 48 de rechizitorii.

În 2015 s-au înregistrat 1250 de cauze cu morți suspecte (au fost soluționate 1327).

ii. Supravegherea de către procuror a urmăririi penale

Numărul cauzelor de soluționat existente la începutul anului 2015 (rămase din anul 2014) a fost de 5.186 (în scădere față de 6.392 rămase la finalul anului 2014).

La acestea s-au adăugat cele 1.926 de cauze înregistrate în cursul anului 2015, în scădere față de 2.394 în anul precedent.

În anul 2015 au fost soluționate 1.194 de cauze penale, cifră în scădere față de cea din anul precedent, când s-au soluționat 1.443 de cauze.

La finalul anului 2015 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat un număr de 4.804 dosare; această cifră este constantă față de cea de la finalul anului 2014 (când au rămas de soluționat 4.842 de cauze).

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de 71 au fost întocmite rechizitorii, număr în creștere față de anul 2014 când au fost întocmite 60 de rechizitorii iar într-o cauză a fost încheiat acord de recunoaștere a vinovăției.

Rechizitoriile au reprezentat un procentaj de 5,94% din dosarele soluționate.

A scăzut numărul inculpaților trimiși în judecată: 142 în anul 2015, față de 202 în anul 2014.

A scăzut numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de arest preventiv: 34 în anul 2015, față de 58 în anul 2014.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de clasare, acestea fiind date într-un număr de 1117 cauze.

Într-un număr de 5 cauze s-a adoptat o soluție de renunțare la

urmărire penală.

S-a dispus declinarea sau reunirea într-un număr de 860 de dosare, față de 2157 în anul 2014.

iii. Infracțiuni economico-financiare

În anul 2015 activitatea procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-a concentrat pe aducerea la îndeplinire a priorităților stabilite de nivelul Ministerului Public, constând în intensificarea eforturilor în vederea constatării infracțiunilor de evaziune fiscală și spălarea banilor precum și a recuperării prejudiciilor.

Prejudiciile constatate cu ajutorul inspectorilor antifraudă în dosarele instrumentate în cursul acestui an se ridică la suma de 597.945.359 lei (aproximativ 133 milioane Euro).

În anul 2015, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a întocmit 25 de rechizitorii în cauze privind infracțiuni de evaziune fiscală, față de 22 în anul 2014, fiind trimiși în judecată 65 de inculpați.

În ceea ce privește infracțiunea de spălare de bani, au fost întocmite 13 rechizitorii, față de 8 în anul 2014, fiind trimiși în judecată 30 de inculpați.

Prejudiciul total reținut în rechizitorii ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de evaziune fiscală a fost de 29.673.837 lei. Valoarea măsurilor asiguratorii reținute în rechizitorii și efectiv aplicate – exclusiv sume de bani - s-a ridicat la suma de 14.881.380 lei, la care se adaugă bunuri imobile și mobile.

Prejudiciul total reținut în rechizitorii ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de spălare a banilor a fost de 20.176.552 lei.

În *anexa nr.1* sunt prezentate, exemplificativ, câteva *cauze* privind infracțiuni din domeniul economico-financiar din anul 2015 având o *complexitate deosebită*.

- **Colaborări:**

- Serviciul Român de Informații:
 - U.M. 0192;
 - U.M. 0894;
 - Institutul pentru Tehnologii Avansate;
- A.N.A.F. – Direcția Generală Antifraudă Fiscală;
- Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor.

În *anexa nr.1* sunt prezentate, exemplificativ, câteva *cauze* privind infracțiuni din domeniul economico-financiar din anul 2015 având o *complexitate deosebită*.

iv. Obiectivele principale și complexitatea cauzelor soluționate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București în anul 2015

- ***Obiective principale***

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost canalizată în anul 2015 către realizarea a două **obiective principale**:

- ❖ Maximizarea rezultatelor în cauzele complexe privind infracțiuni care vizează domeniile prioritare ale politicii penale a statului român (de exemplu infracțiuni economico-financiare și de corupție), atât prin modalitatea de abordare a

spețelor, cât și prin organizarea și alocarea resurselor;

- ❖ Reexaminarea și reevaluarea perspectivelor de soluționare în cauzele privind infracțiuni contra vieții aflate în evidența cauzelor cu autori nedescoperiți;
- ❖ Analizarea infracțiunilor grave (care nu sunt în competența proprie a Parchetului de pe lângă Tribunalul București) comise în serie la nivelul tuturor sau al mai multor sectoare din București (și chiar și în alte județe) în vederea preluării;
- ❖ Soluționarea cauzelor vechi, realizându-se o prioritizare și etapizare în funcție de vechime, cu stabilirea unor termene. Astfel, la sfârșitul anului 2015, conform Raportului Inspecției Judiciare nr.6376/IJ/1645/DIP/2015 (vizând activitatea de control desfășurată în noiembrie 2015) la Secția de urmărire penală se mai aflau în lucru 15 de cauze mai vechi de 5 ani (față de 20 în 2014), iar la Secția de supraveghere a urmăririi penale 125⁴ (față de 178 în 2014) de astfel de cauze (cu precizarea că la Parchetul de pe lângă Tribunalul București aceste cauze au fost înregistrate astfel: 23 în 2014, 19 în 2013, 29 în 2012, 20 în 2011, 13 în 2010, 19 în 2009, 1 în 2008 și 1 în 2007).

- *Complexitatea cauzelor*

Indicatorii statistici nu reflectă nici măcar parțial eforturile depuse pentru soluționarea unei cauze de un procuror sau de colectivul de procurori. Din punct de vedere cantitativ, numărul de cauze soluționate

⁴ De la data controlului până în prezent, dintre acestea au fost soluționate încă 24 de cauze : 1 – 2007, 1 – 2008, 7 – 2009, 4 – 2010, 3 – 2011, 6 – 2012, 2 - 2014.

sau tipul de soluție adoptată este departe de a reflecta volumul de muncă real depus pentru a finaliza urmărirea penală. Trebuie avută în vedere și complexitatea cauzelor.

Trebuie precizat faptul că în 2015 au fost soluționate multe cauze având ca obiect infracțiuni grave și infracțiuni comise în serie, înregistrate în anii anteriori drept cauze cu autori nedescoperiți.

Totodată, în ultimul timp cauzele de așa-zisă „mică corupție” prezintă un grad de dificultate din ce în ce mai ridicat prin numărul mare de persoane vizate, mijloacele tehnice și resursele alocate pentru realizarea cercetărilor, precum și prin ramificațiile adeseori neprevăzute care apar în cursul anchetei. Au existat cazuri în care, după efectuarea unor cercetări aprofundate de către procurorii Parchetului de pe lângă Tribunalul București, s-a impus, în raport cu prevederile legale în materie de competență, declinarea cauzelor către Direcția Națională Anticorupție.

Mai mult, în ultima perioadă, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au fost înregistrate și soluționate numeroase cauze complexe (privind infracțiuni grave) care în mod normal nu erau de competența strictă a unității, fie prin conexare la dosarele deja aflate în lucru, fie prin preluare conform prevederilor art.325 din Codul de procedură penală.

Astfel, în activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București desfășurată în ultimii ani se constată o sporire a numărului de cauze vizând activitatea infracțională desfășurată de membrii anumitor grupări (care, prin modul de săvârșire a faptelor, nu se încadrează în obiectul de activitate specific al D.I.I.C.O.T.). Membrii acestor grupări comit infracțiuni grave: contra vieții, integrității corporale și a libertății

persoanei (omor, tentativă de omor, lipsire de libertate, șantaj), contra patrimoniului (tâlhării și furturi vizând locuințe, autoturisme de lux etc., delapidări, înșelăciuni), contra bugetului de stat (evaziuni fiscale, spălări de bani, infracțiuni privind achizițiile publice etc.), infracțiuni de corupție.

Trebuie subliniate dificultățile întâmpinate în cercetarea acestor cauze. În primul rând caracterul repetat al acestor infracțiuni - aspect care conturează un adevărat mod de operare -, infracțiuni care, de cele mai multe ori, sunt comise în raza teritorială a mai multor sectoare ale Bucureștiului, sau în raza mai multor județe, uneori chiar și în străinătate. Acest aspect a condus la o fragmentare excesivă în cercetarea cauzelor (care au fost înregistrate la diverse unități de parchet în funcție de competența materială și/sau teritorială) și la lipsa unei viziuni unitare în abordarea urmăririi penale. În consecință numeroase infracțiuni au rămas cu autori nedescoperiți sau, în numeroase cauze, s-au pronunțat soluții de netrimitere în judecată.

O altă dificultate constatată în practică este aceea că, în toate aceste cauze, autorii, după comiterea faptelor, încearcă zădărnicierea urmăririi penale prin diverse mijloace (înțelegeri frauduloase, acte de amenințare sau intimidare de natură a induce o stare de teamă, încercarea de a aduce în fața organelor de urmărire penală persoane care să facă declarații mincinoase, încercări de a-i corupe pe reprezentanții autorităților etc.). Singura modalitate de a contracara o astfel de situație este o bună documentare a activității acestor grupări care să permită desfășurarea cu operativitate a actelor de urmărire penală.

Totodată, realizarea probatoriului în aceste cauze prezintă un

anumit specific în sensul că este necesară analiza comparativă și unitară a unui număr mare de fapte comise, analiză de natură să contureze modul de operare specific, realizarea unui probatoriu suficient în fapte izolate fiind de cele mai multe ori practic imposibil.

Pe fondul acestei situații, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a preluat în mai multe rânduri dosare de la alte unități (parchete de sector) sau a conexas dosare de la alte unități (parchete de sector sau parchete din alte județe) la dosarele aflate deja în lucru. S-a realizat astfel o bună documentare a activității grupărilor infracționale concretizate în realizarea unui probatoriu coerent prin analiza coroborată a mai multor fapte comise, reușindu-se trimiterea în judecată (de cele mai multe ori în stare de arest preventiv) a autorilor, precum și condamnarea acestora.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a preluat și alte cauze de la unitățile de parchet din subordine, în funcție de gradul de dificultate sau de gravitatea faptelor comise.

În contextul schimbărilor legislative recente, prin note de serviciu emise de prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-au stabilit, încă din anul 2014 (practica fiind respectată și în cursul anului 2015) anumite categoria de cauze care urmează a fi preluate în vederea realizării supravegherii urmăririi penale sau a urmăririi penale. Astfel, prin nota de serviciu nr.434/I-1/2014 s-a dispus că procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București vor prelua de la parchetele subordonate ierarhic urmărirea sau supravegherea urmăririi penale în dosare penale înregistrate la unitățile de parchet începând cu

data de 01.02.2014, având ca obiect:

- Infracțiuni contra libertății și integrității sexuale dacă sunt comise în serie;
- Infracțiuni de viol comise asupra unor persoane care nu au împlinit 16 ani;
- Infracțiuni de viol comise în concurs cu infracțiuni de tâlhărie;
- Infracțiuni contra patrimoniului comise cu mod de operare deosebit de grupări infracționale care nu intră în sfera de competență a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și a parchetelor de pe lângă tribunal (raportat la prevederile art.367 Cod penal);
- infracțiuni de serviciu comise după data de 31.01.2015 de următoarele categorii de lucrători de poliție judiciară:
 - ofițerii de poliție judiciară de la serviciile de investigații criminale din cadrul polițiilor sectoarelor 1 – 6 București;
 - ofițerii de poliție judiciară de la serviciile de investigare a fraudelor din cadrul polițiilor sectoarelor 1 – 6 București;
 - șefii birourilor din cadrul secțiilor de poliție din raza municipiului București;
 - agenții de poliție judiciară din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București (serviciile centrale) și a Direcției Generale Anticorupție.
- În *anexele nr.1 – 5* sunt prezentate, exemplificativ, *cauze complexe* din anul 2015 în funcție de categoriile de infracțiuni vizate (*anexa nr.1 – cauze privind infracțiuni economico-financiare, anexa nr.2 –*

cauze privind infracțiuni de *corupție*, *anexa nr.3* – cauze privind *infracțiuni contra persoanei*, *anexa nr.4* – cauze privind infracțiuni comise de *polițiști*, *anexa nr.5* – cauze *preluate*).

1.1.B. Volumul de activitate la nivelul parchetului privind activitatea judiciară

Parchetul de pe lângă Tribunalul București – judiciar

În ceea ce privește activitatea proprie a Secției Judiciare Penale a Parchetului de pe lângă Tribunalul București este de remarcat faptul că, înregistrează, în continuare, cel mai mare număr de cauze judecate cu participarea procurorului – 9852 (în scădere față de anul 2014 când s-au înregistrat 10.755 cauze), procurorii participând într-un număr de 812 ședințe penale (fonduri și contestații) și 267 completuri speciale.

Procurorii din cadrul Secției Judiciare Penale au declarat 100 apeluri (față de 95 în anul 2014) fiind soluționate 116, din care 102 admise, 14 respinse, rezultând **un procent de admisibilitate de 87,93 %**, aflat în parametrii similari față de anul 2014 când s-a înregistrat un procent de admisibilitate de 88,24%.

În aceeași perioadă de referință s-au declarat 132 contestații împotriva hotărârilor pronunțate de Tribunal în primă instanță – la sentință și încheieri (față de 159 în anul 2014) fiind soluționate 135, din

care 77 admise, 56 respinse și 2 retrase⁵) cu un procent de admisibilitate de 57,86%⁶.

În anul 2015, procurorii din cadrul Secției Judiciare Penale au soluționat un număr total de 658 (redactări apeluri și contestații, sesizări și memorii, înaintări de dosare la organele ierarhice, referate de achitare și restituire, procese verbale de sesizare din oficiu, comunicări ale soluțiilor date în căile de atac ale parchetelor din subordine etc.), în scădere față de anul 2014 când s-au înregistrat 782 lucrări (în special ca urmare a faptului că a scăzut și numărul comunicărilor către sectoare, urmare unei ușoare scăderi generale a căilor de atac declarate).

Procurorii Secției Judiciare Civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat în cauze privind : plasamentul minorilor aflați în dificultate (Legea nr. 272/2004), deschiderea procedurii adopției interne , incredintare în vederea adopției și incuviințare adopție (Legea nr. 273/2004) , declararea judecătorească a dispariției și a morții, modificări acte de stare civilă, ordine de protecție, despăgubiri întemeiate pe prev. art. 504 V.C.p.p. și urm. respectiv cf. art.538-539 N.C.p.p., înființări, modificări de statut, modificări ale organelor de conducere, ale partidelor politice, contestații la legea electorală (pentru alegerile la Parlamentul European), aprobări tacite, vânzări de spații comerciale, comunicări de informații în care parte este fie Parchetul de pe lângă Tribunalul București, fie parchetele

⁵ căile de atac retrase nu au fost apreciate de conducerea Parchetului de pe lângă Tribunalul București ca fiind imputabile procurorului

⁶ Procent similar cu cel din anul precedent, demonstrând o bună cunoaștere de către procurorii Secției judiciare penale a practicii judiciare a instanței de control judiciar, în contextul unor profunde modificări legislative cu impact imediat.

subordonate, anulari acte ca urmare a solutiilor de netrimitere in judecata in materie penala, expropriari pentru utilitate publica, rapiri internationale de minori, acordarea de despăgubiri celor care au fost condamnați politic sau au suferit în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989 (Legea nr. 221/2009).

Procurorii Secției Judiciare Civile au participat, în anul 2015 în **3.204** cauze (față de 5.034 în anul 2014) au pus concluzii în 1.600 cauze (față de 3.083 în anul 2014) și au verificat un număr de **1.407** hotărâri (față de 2.302 în anul 2014) în vederea exercitării căilor de atac.

S-au declarat **23** de apeluri și recursuri (față de 34 în anul 2014, scăderea fiind justificată de aplicarea unitară a dispozițiilor Legii nr.221/2009 în urma pronunțării deciziei nr.12/19.09.2011 de către Înalta Curte de Casație și Justiție – Secțiile Unite și deciziilor nr.1358/2010 și 1360/2010 ale Curții Constituționale), fiind soluționate 24, din care 17 admise și 5 respinse, cu un procent de admisibilitate de **70,83%** (față de 46 soluționate, din care 34 admise și 12 respinse, cu un procent de admisibilitate de 74% în anul 2014).

În anul 2015, procurorii din cadrul Secției Judiciare Civile au soluționat un număr total de **71** lucrări (reprezentând memorii, redactări motive apel sau recurs, analize, alte lucrări), față de 93 în anul 2014.

- ❖ De menționat că, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București și pentru o mai bună colaborare între procurorii care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și cei care desfășoară activități cu specific judiciar, s-au stabilit întâlniri lunare la care vor participa de

regulă prim-procurorul unității, prim-procurorii adjuncți, procurorii șefi ai secțiilor de urmărire penală, supraveghere a urmăririi penale și judiciar penală, precum și, prin rotație, câte doi procurori din cadrul fiecărei secții menționate.

❖ Prin ordinul nr.994/I-1/2015 s-a stabilit obligația procurorilor care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și a celor care desfășoară activități cu specific judiciar, de a se informa reciproc, eficient, cu privire la anumite acte:

- Procurorii din cadrul secțiilor de urmărire penală și supraveghere a urmăririi penale vor comunica, în timp util, procurorilor din cadrul secției judiciare penale următoarele:
 - formularea propunerilor către instanța de judecată privind luarea, prelungirea și înlocuirea măsurilor preventive;
 - numărul – estimativ – al inculpaților vizați de propunerile de arestare preventivă sau de prelungire a arestării preventive.
- În situațiile menționate, procurorii din cadrul secțiilor de urmărire penală și supraveghere a urmăririi penale vor pune la dispoziția procurorilor din cadrul secției judiciare penale:
 - referatul cu propunerea formulată, în format de hârtie sau electronic;
 - orice informații și date despre cauză necesare pentru lămurirea procurorilor care vor susține propunerile în fața instanței de judecată.
- Procurorii secției judiciare penale vor comunica, în timp util, procurorilor din cadrul secțiilor de urmărire penală și supraveghere a urmăririi penale următoarele:
 - soluțiile dispuse de instanța de judecată cu privire la

propunerile vizând luarea, prelungirea și înlocuirea măsurilor preventive; comunicarea se va face în maxim 24 de ore de la pronunțare;

- în cursul procedurii de cameră preliminară:
 - menținerea măsurilor preventive dispuse în cursul urmăririi penale;
 - admiterea excepțiilor.
- în cursul judecății:
 - punerea în discuție a schimbărilor de încadrare;
 - schimbarea poziției procesuale a persoanelor audiate în cursul urmăririi penale;
 - dispunerea testării pentru detectarea comportamentului simulat;
 - soluțiile de achitare.

1.2. Încărcătura pe procuror

A. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de urmărire penală

La Secția de urmărire penală au funcționat în anul 2015, în medie, 18 procurori. Astfel, încărcătura medie de dosare pe procuror în anul 2015 a fost de 339 de dosare (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2015).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 140 dosare (incluzând dosarele declinate și cele conexe), în scădere față de 2014 (164).

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, mandate internaționale de arestare, comisii rogatorii etc.).

B. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de supraveghere a urmăririi penale

La Secția de supraveghere a urmăririi penale, în anul 2015, au funcționat, în medie, 18 procurori.

Fiecare procuror a avut, în medie, 395 de dosare în supraveghere (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2015).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 114 de dosare (incluzând dosarele declinate și cele conexate).

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, mandate internaționale de arestare, comisii rogatorii etc.).

1.3. Operativitatea pe parchet, pe structuri specializate și pe procuror

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri)⁷ în anul 2015 la numărul total de cauze de soluționat în 2015 (adică suma cauzelor rămase nesoluționate la sfârșitul lui 2014 și a celor nou înregistrate în cursul lui 2015) se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 34,71%.
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 41,51%.

⁷ Având în vedere schimbările de ordin legislativ vizând inclusiv reșezarea competenței materiale, analizarea dosarelor în care s-a impus declinarea cauzelor – urmată în anumite situații de preluarea lor de la unitățile de parchet subordonate – a constituit un volum considerabil de muncă pentru procurori.

- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 28,88%.

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2015 la numărul cauzelor nou înregistrate în cursul lui 2015 se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 102,29%.
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 99,02%.
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 106,64%.

| Indice de operativitate | | | | | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|--|---------------------------------|
| | Urmărire Penală | | Supraveghere urmărire penală | | Parchetul de pe lângă Tribunalul București | |
| | Raportat la total cauze de soluționat | Raportat la cauzele nou intrate | Raportat la total cauze de soluționat | Raportat la cauzele nou intrate | Raportat la total cauze de soluționat | Raportat la cauzele nou intrate |
| Soluționate | 24,21% | 57,75% | 16,78% | 61,99% | 20,21% | 59,57% |
| Soluționate + declinări și reuniri | 41,51% | 99,02% | 28,88% | 106,64% | 34,71% | 102,29 |

1.4. Managementul resurselor umane

La Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pe o schemă de 68 de procurori și 7 procurori cu funcții de conducere, și-au desfășurat activitatea un număr de 54 procurori (13 procurori fiind delegați la alte unități, iar 10 delegați de la alte unități). În prezent, două dintre funcțiile de conducere sunt ocupate prin delegare iar 3 procurori se află în concediu de creștere copil.

De la Parchetul de pe lângă Tribunalul București un număr de 4 procurori și-au desfășurat activitatea la alte instituții, fiind detașați, iar 2 procurori sunt suspendați.

Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1 București funcționează cu un număr de 39 de procurori, toate cele 39 de posturi fiind ocupate, 3 procurori sunt detașați (din care 2 procurori sunt detașați la Consiliul Superior al Magistraturii), iar 3 delegați la alte unități. Un procuror este delegat în funcție de conducere și 1 procuror se află în concediu de creștere copil.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București sunt ocupate efectiv toate cele 32 de posturi din schemă, 2 procurori fiind delegați la alte unități și unul detașat. Un procuror este delegat în funcție de conducere și 1 procuror se află în concediu de creștere copil.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 3 București sunt ocupate efectiv toate cele 31 de posturi din schemă, 2 procurori sunt delegați în funcții de conducere.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 București sunt ocupate efectiv toate cele 28 de posturi din schemă, 1 procuror este detașat și 1 procuror este delegat la alte unități.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5 București sunt ocupate efectiv toate cele 24 de posturi din schemă, 3 procurori fiind delegați la alte unități, iar un procuror este delegat de la altă unitate de parchet.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 6 București sunt ocupate efectiv cele 31 de posturi din schemă, 2 procurori sunt delegați în funcții de conducere, 2 procurori sunt delegați la alte unități, 2 procurori sunt detașați la alte instituții, iar un procuror este membru al Consiliului Superior al Magistraturii.

În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt ocupate 39 de posturi din cele 39 din schema de personal.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1 București sunt ocupate efectiv toate cele 21 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 2 București sunt ocupate efectiv toate cele 18 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 3 București sunt ocupate efectiv toate cele 18 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 București sunt ocupate efectiv toate cele 16 posturi din schemă.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5 București sunt ocupate efectiv 16 posturi din schemă, 2 fiind vacante.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 6 București sunt ocupate efectiv, toate cele 16 posturi din schemă.

De asemenea, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt

angajate 9 persoane ca personal contractual.

În prezent la Parchetul de pe lângă Tribunalul București funcționează 16 inspectori antifraudă detașați de la A.N.A.F. pe posturi de specialiști antifraudă.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, fluctuația de personal este însă în continuare foarte mare, mai ales din cauza faptului că cele două structuri centralizate ale Ministerului Public, respectiv Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Crimă Organizată și Terorism organizează de mai multe ori pe an interviuri pentru ocuparea unor noi posturi, interviuri la care cu precădere se prezintă procurori de la unitățile de parchet din București.

Din acest motiv la Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pentru desfășurarea în mod eficient a activităților a fost necesară și delegarea unor procurori de la structurile subordonate.

Postul de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost ocupat în anul 2015 de d-l procuror Alexandru Bogdan Georgescu.

Posturile de prim-procurori adjuncți au fost ocupate de d-l procuror Nicolae Andrei Solomon, respectiv de d-na procuror Andreea Cristina Mina.

Secția de urmărire penală a fost condusă de d-l procuror șef secție Bogdan Staicu, secția de supraveghere a urmăririi penale de d-l procuror Vițu Buruiană, Secția judiciar penală de d-na procuror șef Monica Elena Cornea, iar Secția judiciar civilă de d-l procuror șef Sorin Voicu.

Departamentul economico financiar și administrativ a fost condus

de d-na manager economic Nicoleta Gălbinașu.

Compartimentul de grefă a fost condus de către d-l prim grefier Sorin Curelea.

În vederea desfășurării unei activități eficiente, atât la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au fost emise 63 de ordine de serviciu.

xxx

Din consultările avute cu prim-procurorii parchetelor subordonate ierarhic Parchetului de pe lângă Tribunalul București a rezultat necesitatea, având în vedere volumul foarte mare de muncă, a introducerii și finanțării în schema de personal a unităților de parchet de sector a încă unui post de prim-procuror adjunct.

De asemenea, din consultările avute cu procurorii cu funcții de conducere de la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a rezultat că schema de organizare referitoare la activitățile de urmărire penală și supraveghere a urmăririi penale este în prezent depășită sub anumite aspecte, în anumite cazuri neputându-se delimita practic cele două tipuri de activitate. În acest sens a fost încurajată colaborarea procurorilor din cele două secții, în anumite activități din cauzele complexe fiind implicați atât procurori din cadrul secției de urmărire penală cât și din cadrul secției de supraveghere a urmăririi penale.

Date fiind modificările legislative privind competența materială, prin nota de serviciu a prim-procurorului Parchetului de pe lângă

Tribunalul București au fost stabilite anumite categorii de cauze care să fie preluate de la parchetele din subordine.

Cauzele complexe vizând infracțiuni la viața sexuală înregistrate la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sau preluate în conformitate cu normele legale de la unitățile de parchet din subordine au fost instrumentate cu precădere de procurori din cadrul secției de urmărire penală împreună cu Serviciul Omoruri sau cu alte servicii din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București.

O mai bună gestionare a cauzelor privind infracțiuni de evaziune fiscală și spălare de bani s-a realizat prin funcționarea în continuare a grupului de procurori specializați care, în subordinea directă a prim-procurorului adjunct cu atribuții în faza de urmărire penală, au instrumentat cu precădere cauzele complexe din domeniul economico-financiar.

De asemenea, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București și pentru o mai bună colaborare între procurorii care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și cei care desfășoară activități cu specific judiciar, s-au realizat întâlniri lunare la care participă de regulă prim-procurorul unității, prim-procurorii adjuncți, procurorii șefi ai secțiilor de urmărire penală, supraveghere a urmăririi penale și judiciar penală, precum și, prin rotație, câte doi procurori din cadrul fiecărei secții menționate.

Secțiunea a 2-a – Infrastructura și capacitatea instituțională a parchetului

În ceea ce privește resursele materiale Parchetul de pe lângă

Tribunalul București a plătit în anul 2015 salarii în valoare totală de 64.077.390 lei (aproximativ 14.239.420 euro), din care drepturi salariale obținute prin titluri executorii în sumă de 18.156.094 lei (aproximativ 4.034.687 euro).

Sumele plătite pentru apartamentele închiriate de procurori și personalul auxiliar, care nu beneficiază de locuință proprie, s-au ridicat la 4.851.728 lei (aproximativ 1.078.162 euro).

Sumele decontate cu titlu de transport reprezintă 243.756 lei (aproximativ 54.168 euro).

Sumele decontate cu titlu de medicamente reprezintă 69.188 lei (aproximativ 15.375 euro).

Sumele pentru expertizele dispuse la Institutul Național de Medicină Legală Mina Minovici sunt în valoare de 1.587.166 lei (aproximativ 352.704 euro).

Pentru alte expertize decât cele medico-legale s-au cheltuit 563.657 lei (aproximativ 125.257 euro).

De asemenea, s-au cheltuit 259.920 lei (aproximativ 57.760 euro) pentru serviciile postale.

Sumele cheltuite pentru traduceri au fost de 92.597 lei (aproximativ 20.577 euro).

A fost automatizată centrala telefonică.

Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 a fost mutat într-un nou sediu ca urmare a încheierii unui contract de închiriere.

DEFA a fost mutat de la etajul 8 din sediul Parchetului de pe lângă Tribunalul București în clădirea anexă, unde s-au efectuat lucrări de canalizare, igienizare etc., lucrări de instalare rețea voce-date.

În sediul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au fost efectuate lucrări de reparații curente și renovare.

La etajul 8 s-au efectuat lucrări de extindere rețea voce-date.

În anul 2015 au fost achiziționate :

- 36 calculatoare, 7 multifuncționale, 1 scanner;
- accesorii centrală telefonică;
- sistem supraveghere video la sediul Parchetului de pe lângă Judecătoria Sectorului 4;
- au fost primite cu titlu gratuit 3 autoturisme: 1 Skoda Rapid, 2 Dacia Logan;
- au fost achiziționate 3 autoturisme Dacia Logan de Parchetul de pe lângă Tribunalul București;
- sistem control acces;
- pentru arhivă: fișete, dulapuri de depozitare;
- pentru BDS: 7 lăzi metalice pentru transport documente secrete și etichete de inscripționare pentru sigilii;
- 7 aparate de aer condiționat;
- harduri externe, harduri pentru servere și 16 switch-uri Sisco pentru intrare rețea sediul Scaune, Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4, DEFA;
- rechizite (hârtie de xerox, plicuri, coperți pentru dosare etc.), cartușe, piese pentru imprimante și echipamente periferice.

De asemenea s-au încheiat contracte pentru achiziționare combustibilului, efectuarea serviciilor de curățeniei, întreținerea copiatoarelor, a camerelor de supraveghere video, a centralei telefonice,

lifturilor, întreținerea autoturismelor (service auto). Totodată s-au încheiat contracte cu firme specializate în medicina muncii, securitate și sănătate în muncă. S-au efectuat lucrări de reparații curente și renovare în birourile procurorilor.

xxx

În vederea exercitării atribuțiilor ce le revin, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au acces la următoarele baze de date:

- baze de date administrate de structuri din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, după cum urmează:
 - evidența persoanelor;
 - evidența deținătorilor de pașapoarte simple (turistice);
 - registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate;
 - evidență intrări-ieșiri România (evidența traficului de frontieră pentru cetățenii terți și mijloacele de transport ale acestora);
 - evidența persoanelor aflate în aresturile poliției;
 - evidența persoanelor dispărute, a persoanelor și cadavrelor cu identitate necunoscută;
 - evidența accidentelor de circulație;
 - evidența persoanelor asupra cărora s-a luat măsura preventivă a obligării de a nu părăsi țara sau localitatea ori de a nu se afla pe teritoriul unei localități;

- evidența autorizațiilor pt. transferul materiilor explozive precum și a autorizațiilor de tranzit a materiilor explozive;
 - sistemul național de evidență a străinilor;
 - evidența furturilor de autovehicule;
 - evidența informatică a persoanelor urmărite în România;
 - evidența posesorilor legali de arme;
 - evidența obiectelor furate, pierdute sau deturnate;
 - evidența informatică a societăților licențiate să desfășoare activități de pază;
- baza de date privind societățile comerciale (administrată de Oficiul Registrului Comerțului);
 - baza de date privind persoanele încarcerate în unitățile penitenciare (administrată de către Administrația Națională a Penitenciarelor);
 - Sistemul informatic integrat;
 - Schengen.

Trebuie de asemenea menționat că transmiterea în vederea punerii în aplicare a autorizațiilor de listing sau interceptare a convorbirilor și comunicărilor telefonice de către Serviciul Român de Informații se realizează în format electronic, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București fiind implementate aplicațiile SELF și ACTEL.

xxx

În ceea ce privește funcționarea sistemului ECRIS, prin nota de

serviciu nr.344/I-1/2014 s-au stabilit sarcini precise pentru toate categoriile de grefieri ai unității pentru implementarea în ECRIS a diferitelor tipuri de date în funcție de stadiul dosarului – regulile astfel stabilite au funcționat și în 2015. Astfel, există diferiți grefieri care au în atribuții introducerea următoarelor categorii de date:

- Cauzele nou intrate;
- Cauzele soluționate neintroduse în aplicație până la 01.02.1014;
- Operațiunilor intermediare (de exemplu: introducerea unor noi suspecți/inculpați, introducerea unor noi persoane vătămate, introducerea unor noi fapte, încadrările juridice, începerea urmăririi penale, punerea în mișcare a acțiunii penale, măsurile preventive, instituirea măsurilor asigurătorii, introducerea datelor personale referitoare la suspecți/inculpați – persoane fizice sau juridice -, introducerea oricăror alte date necesare pentru formularele statistice etc.)
- Scăderea dosarelor soluționate / a pozițiilor închise:
 - Rechizitoriile;
 - Clasările;
 - Renunțările la urmărirea penală;
 - Declinările și conexările;
- Dosarele trimise la poliție;
- Dosarele infirmate;
- Registrul lucrări generale;
- Registrul plângeri, memorii, petiții;
- Lucrările referitoare la „personal”.

Secțiunea a 3-a – Calitatea actului de justiție

3.1. Accesul la justiție

În activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București și a parchetelor de pe lângă judecătoria din circumscripția acestuia s-a asigurat o deplină exercitare a dreptului constituțional la acces la justiție.

Astfel, în activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București și a parchetelor de pe lângă judecătoria din circumscripția acestuia, un segment important l-au constituit sesizările făcute de către justițiabili.

De remarcat faptul că la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au existat 19 cazuri de restituire a sesizării la petent, motivat de lipsa condițiilor de formă. Acest fapt este explicabil și prin aceea că infracțiunile de competența Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt de o gravitate crescută, astfel că se impune efectuarea de cercetări ori de câte ori există o sesizare (indiferent de carențele de formă ale acesteia).

Cât privește activitatea de rezolvare a sesizărilor, plângerilor (altele decât cele cu caracter de sesizare penală) și memoriilor, în anul 2015 la Parchetul de pe lângă Tribunalul București au fost înregistrate 833 de astfel de lucrări, într-o ușoară scădere față de anul 2014 (când au fost înregistrate 867 lucrări).

Dintre acestea, au fost soluționate 261 față de 308 în 2014 din care admise un număr de 47 de plângeri, față de anul 2014 (când au fost admise 39 de plângeri).

În registrul de evidență a plângerilor formulate împotriva măsurilor și actelor de urmărire penală, precum și împotriva soluțiilor procurorului (R-9) au fost înregistrate un număr de 382 lucrări (față de 437 în 2014). Dintre acestea au fost soluționate 383 (față de 355 în 2014) și admise 14 (față de 39 în 2014).

Privitor la activitatea serviciul de relații cu publicul, au fost înregistrate un număr de 346 lucrări.

Cât privește asigurarea transparenței activității, în realizarea acestuia obiectiv s-a ținut seama de necesitatea de a nu periclita caracterul preponderent nepublic al fazei de urmărire penală. Cu toate acestea, în condițiile respectării normelor procedurale, s-a asigurat părților posibilitatea de a studia dosarele penale soluționate și de a obține copii de pe actele de urmărire penală din aceste dosare.

3.2. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale, din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea achitărilor din totalul trimiterilor în judecată. Ponderea hotărârilor pronunțate de instanță, conform prevederilor art. 341 N.C.p.p., defalcat pe soluții de admitere/respingere, din totalul dosarelor finalizate cu soluții de netrimiteri în judecată.

Restituiri

În anul 2015, Parchetul de pe lângă Tribunalul București nu a înregistrat cauze restituite procurorului pentru completarea sau refacerea urmăririi penale.

Achitări definitive

În anul 2015, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a raportat pentru anul de referință menționat mai sus, un număr total de 6 inculpați achitați, într-un număr de 6 cauze, 3 dintre aceștia fiind trimiși în judecată în stare de arest preventiv, iar temeiurile de achitare fiind cele prev. de art. 16 lit.b C.p.p – pentru 4 dintre inculpați, art.10 lit.a Cp.p. – 1 inculpat, art.10 lit.d C.p.p. – pentru 1 inculpat.

Secția Urmărire Penală a înregistrat un număr de 4 inculpați achitați total , iar Secția Supraveghere Urmărire Penala a înregistrat un număr de 2 inculpați achitați.

Pentru Secția Urmărire Penală raportat la numărul de inculpați trimiși în judecată – 177, inculpații achitați total reprezintă un procent de **2,26%**.

Pentru Secția Supraveghere Urmărire Penală, raportat la numărul de inculpați trimiși în judecată – 142, cei 2 inculpați achitați total reprezintă un procent de **1,41%**.

Din totalul de 6 soluții de achitare totala au analizate de conducerile parchetelor ierarhic superioare 2 dintre acestea, nefiind apreciate ca imputabile procurorilor care au dispus fie arestarea preventiva, fie trimiterea în judecată.

Plângeri la soluții de netrimitere conform art. 278¹ V.C.p.p./art.341 N.C.p.p.

Dintre plângerile împotriva soluțiilor de netrimitere în judecată, au fost soluționate de instanță - Tribunalului București - în temeiul art.341 N.C.p.p. un număr total de 93 plângeri (față de 75 în 2014), cu o pondere de 3,72 % din numărul total al soluțiilor de netrimitere.

Dintre acestea 17 plângeri (11 în 2014) au fost admise și trimise procurorului, cu o pondere 0,68 % din numărul total al soluțiilor de netrimitere și 76 de plângeri au fost respinse, cu o pondere de 3.04%.

Motivele de admitere a plângerilor au vizat în general începerea ori redeschiderea urmăririi penale in cauza.

3.3. Elemente statistice privind durata de soluționare a cauzelor (inclusiv pe materii)

| Secția din cadrul parchetului | Valoare socială ocrotită | Durata soluționării | | | |
|---|---|-------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|---|
| | | Până în 6 luni de la sesizare | Între 6 luni și 1 an de la sesizare | Peste 1 an de la sesizare | După împlinirea termenului de prescripție |
| Urmărire Penală | Infrațiuni contra persoanei (inclusiv morți suspecte) | 57 | 57 | 258 | 0 |
| | Infrațiuni contra patrimoniului | 0 | 0 | 3 | 0 |
| | Infrațiuni contra îmfăptuirii justiției ⁰ | 0 | 1 | 4 | 0 |
| | Infrațiuni de corupție și de serviciu | 15 | 22 | 45 | 0 |
| | Spălare de bani | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total Urmărire Penală | | 72 | 80 | 310 | 0 |
| Supraveghere Urmărire Penală | Infrațiuni contra patrimoniului | 1 | 3 | 54 | 0 |
| | Legea 241/2005 Evaziune fiscală | 14 | 27 | 261 | 0 |
| | Spălare de bani | 6 | 1 | 15 | 0 |
| Total Supraveghere Urmărire Penală | | 21 | 31 | 330 | 0 |

3.4. Mecanisme de unificare a practicii judiciare la nivelul parchetului

În ședințele de analiză a soluțiilor pronunțate de tribunal, care se țin săptămânal de fiecare secție judiciară din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt analizate problemele de drept care primesc interpretări diferite pe completele de judecată formate la nivelul instanței, acestea fiind aduse și la cunoștința procurorilor din cadrul celorlalte două secții ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București dacă sunt legate de activitatea acestora. De asemenea, sunt informate și parchetele ierarhic superioare, solicitându-se, în acest scop fie un punct de vedere, fie aprecierea asupra oportunității unui recurs în interesul legii.

Toate materiale referitoare la unificarea practicii judiciare, deciziile pronunțate în recursuri în interesul legii și deciziile Curții Constituționale, care interesează activitatea de urmărire penală și judiciară, sunt prelucrate cu întreg colectivul de procurori.

În același scop al conturării unei practici judiciare unitare, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București se ține evidența cauzelor aflate pe rolul Tribunalului București ca urmare a rechizitoriilor emise de procurorii din cadrul Secției Urmărire Penală și Secției Supraveghere Urmărire Penală, hotărârile judecătorești pronunțate în aceste cauze fiind atașate obligatoriu la urma dosarelor de urmărire penală rămase în arhiva parchetului.

3.5. Situația pregătirii profesionale a procurorilor și personalului auxiliar

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în cursul anului 2015 au fost organizate mai multe activități pe diverse teme, în raport cu prioritățile stabilite la nivelul Ministerului Public.

Dintre temele mai importante dezbătute în cadrul activităților de formare profesională amintim: noile coduri, penal și de procedură penală, probleme controversate în domeniul criminalității economico-financiare și combaterea corupției, probleme din practica Tribunalului București referitoare la evaziunea fiscală, drept comunitar (taxa pe valoarea adăugată în relațiile intracomunitare și implicații în domeniul evaziunii fiscale), probleme de practică neunitară.

De asemenea, procurorii au participat la seminariile efectuate de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție împreună cu Institutul Național al Magistraturii referitoare la punerea în practică a noilor coduri.

La aceasta se adaugă participarea procurorilor la seminariile de formare continuă la Institutul Național al Magistraturii în domenii precum noile coduri, practica neunitară în instrumentarea infracțiunilor de corupție sau protecția drepturilor de proprietate intelectuală, ordinele de indisponibilizare a bunurilor în materia cooperării internaționale, infracțiuni prevăzute în legi speciale etc.

Totodată au fost desemnați procurori care au participat la diverse seminarii pe teme de spălare de bani, recuperarea creanțelor, comunicarea în sistemul judiciar, criminalistică, dezvoltarea sistemului de

justiție pentru minori, managementul măsurilor de securitate destinate protecției informațiilor clasificate, cooperare judiciară în materie penală, principiul oportunității în dreptul penal, strategii de combatere a comerțului ilicit cu produse de tutun.

Au existat participări ale procurorilor la cursuri organizate în străinătate atât prin programele EJTN cât și prin alte mecanisme.

În ceea ce privește pregătirea profesională a personalului auxiliar de specialitate din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, temele mai importante dezbătute în cadrul acestor activități organizate la nivelul parchetului, au fost: funcționarea aplicațiilor informative ECRIS și SAE (arhivarea electronică), probleme practice apărute în legătură cu implementarea acestora, primirea, înregistrarea și circulația lucrărilor (dosare și alte lucrări); activitatea grefierilor cu publicul și mass-media, informații de interes public, date cu caracter personal și informații clasificate, statistica judiciară (probleme apărute în legătură cu colectarea și implementarea datelor statistice), modificări legislative introduse prin viitorul Cod penal și viitorul Cod de procedură penală, care interesează activitatea de grefă și secretariat.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE MODIFICĂRI LEGISLATIVE CU IMPACT ASUPRA ACTIVITĂȚII PARCHETULUI ÎN CURSUL ANULUI 2015

În cursul anului 2015 au existat modificări legislative majore cu impact semnificativ asupra activității parchetului :

- ❖ Noul cod penal ;
- ❖ Noul cod de procedură penală ;
- ❖ Declarația neconstituționalității prevederilor legii nr.82/2012 (care a produs efecte o importantă perioadă și în 2015);
- ❖ Neconstituționalitatea dispozițiilor ce reglementează desfășurarea procedurii de camera preliminară *fără citare părți și participare procuror*;
- ❖ Reglementarea duratei arestului la domiciliu în faza camerei preliminare și în fața primei instanțe – OUG nr. 24/2015;
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 336/2015 privind natura termenului de 5 zile prev. de art. 235 C.p.p.;
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 11/2015 referitoare la limitele confiscării extinse;
- ❖ Deciziile Curții Constituționale nr. 591/2015, 631/2015, 740/2015 prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile art. 440 alin. 1, art. 347 alin. 1 și art. 222 alin. 10 din C.p.p.;
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 603/2015 prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile art. 301 alin.1 C.p.;

- ❖ Decizia Curții Constituționale din 17.12.2015 prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile art. 666 C.p.civ.
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 380 din 26 mai 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin.(3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, raportate la sintagma „la data întocmirii raportului de expertiză” cuprinsă în dispozițiile art. 26 alin.(2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică;
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 740/2015 din 3 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 222 alin. (10) din Codul de procedură penală
- ❖ Decizia Curții Constituționale nr. 361 din 7 mai 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 218 - 222 și art. 241 alin. (1[^]1) lit. a) din Codul de procedură penală;
- ❖ Decizia ICCJ Nr. 17/2015 din 5 octombrie 2015.
- ❖ Hotărârile pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție în Completurile privind dezlegarea unor chestiuni de drept în anul 2015, dat fiind caracterul obligatoriu al acestora conform art. 477 alin. 3 C.p.p.

CAPITOLUL III

INDEPENDENȚĂ ȘI RĂSPUNDERE, INTEGRITATE ȘI TRANSPARENȚĂ

III.1- Independența procurorilor în cursul anul 2015

În cursul anului 2015 nu au fost semnalate imixtiuni în activitatea procurorilor sau în soluțiile adoptate în cauze din partea conducătorilor parchetelor superioare, a Consiliului Superior al Magistraturii, din partea factorului politic, din mediul de afaceri sau din orice altă parte, singurele limitări fiind cele impuse de lege și de practica judiciară (recursuri în interesul legii, decizii de admitere în materie de neconstituționalitate etc.).

Nu au fost formulate de către procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și unităților subordonate cereri de apărare a reputației.

III.2 – Aspecte privind răspunderea personalului parchetului (penală, disciplinară etc.)

Procurorul Tomiță Neagu – eliberat din funcție prin decretul nr.559/19.06.2015, ca urmare a condamnării definitive.

Procurorul Daniel Apostoliceanu – suspendat din funcție prin hotărârea nr.272/03.06.2015 a Consiliului Superior al Magistraturii.

Procurorul Ștefan Crișu – suspendat din funcție prin hotărârea nr.299/19.06.2015 a Consiliului Superior al Magistraturii.

III.3 – Aspecte privind integritatea personalului și asigurarea transparenței la nivelul parchetului

În ceea ce privește integritatea personalului se poate aprecia că, atât procurorii cât și personalul auxiliar sau funcționarii publici angajați, și-au îndeplinit atribuțiile de serviciu cu bună credință.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al unităților subordonate, activitatea de informare publică se realizează prin compartimentul de informare și relații publice.

La fiecare dintre unitățile din București sunt desemnați purtători de cuvânt și înlocuitori ai acestora.

Persoanele sunt informate asupra activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București atât din oficiu, prin afișare la sediu, respectiv pe site-ul unității, cât și la cerere, cu respectarea dispozițiilor și termenelor prevăzute de Legea nr.544/2001 și a HG nr.123/2002.

De asemenea, activitatea de informare publică presupune și furnizarea către mass-media a informațiilor care privesc activitatea parchetelor, fie prin emiterea de comunicate de presă, fie prin organizarea de conferințe sau declarații de presă atunci când se impune.

Ca urmare a analizei efectuate s-a constatat că domeniul de interes și obiect al solicitărilor referitoare la informațiile publice îl constituie activitatea unității de parchet, cu referire directă la acele cauze sau la acel domeniu infracțional de larg impact social.

Nu au existat retrageri de acreditări jurnalistice.

În cursul anului 2015 au fost solicitate un număr total de 60 de informații de interes public la Parchetul de pe lângă Tribunalul București.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a emis numeroase comunicate de presă.

Întreaga activitatea de informare publică și relații cu presa este organizată și se desfășoară cu respectarea întocmai a dispozițiilor legale în materie și a *Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media*, aprobat prin Hotărârea nr.482/1.06.2012 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii cu modificările și completările aduse prin hotărârile nr.573/06.05.2014 și nr.1376/12.12.2014.

CAPITOLUL IV

ROLUL PARCHETULUI ÎN CONSOLIDAREA SPAȚIULUI DE LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTIȚIE AL UNIUNII EUROPENE

Aderarea României la Uniunea Europeană, începând cu data de 1 ianuarie 2007, a pus în discuție apariția unor noi realități, atât pentru cetățeni cât și pentru autoritățile publice.

Libera circulație a persoanelor și a mărfurilor, eliminarea treptată a restricțiilor de pe piața muncii, stabilirea unui mare număr de cetățeni români în alte state comunitare, absorbția insuficientă a fondurilor comunitare, obligațiile impuse de actele normative comunitare în sensul unei combateri mai eficiente a corupției, apariția unor noi instituții -

reprezintă aspecte relevante pentru legislația penală și pentru autoritățile judiciare române.

Ministerul Public a făcut față noilor imperative, având un rol esențial în combaterea criminalității transfrontaliere europene (în special în sfera crimei organizate), a criminalității economico-financiare și în combaterea corupției.

Cooperarea judiciară în cadrul Uniunii Europene s-a desfășurat și în ceea ce privește alte infracțiuni (în afara celor din sfera crimei organizate – fapte aflate în competența Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism), Parchetul de pe lângă Tribunalul București având un rol important în acest sens (numărul de 193 de comisii rogatorii – față de 187 în 2014 – dintre care 92 cereri de asistență judiciară internațională, fiind semnificativ în acest sens).

Întrucât România este un stat care a devenit de puțin timp membru al Uniunii Europene, activitatea Ministerului Public de combatere a corupției și a infracționalității economico-financiare este atent monitorizată de instituțiile comunitare.

În Raportul Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare (MCV) se pune un accent deosebit pe rolul Ministerului Public în combaterea corupției.

Nu trebuie făcut abstracție de faptul că la nivelul societății românești, combaterea corupției trebuie să se desfășoare eficient. Termenul de „mică corupție” nu este foarte indicat deoarece poate

sugera lipsa de importanță a acestor cazuri, ceea ce nu este adevărat – ultimele cazuri investigate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București, din domeniul sănătății, al învățământului, al achizițiilor publice etc., arătând că este vorba de grave infracțiuni de corupție care afectează profund cadrul instituțional din aceste domenii.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București desfășoară o activitate importantă și în combaterea cazurilor de evaziune fiscală, combaterea acestui tip de infracționalitate fiind, de asemenea, unul dintre imperativele comunitare.

CAPITOLUL V

RAPORTURILE DINTRE PARCHET ȘI CELELALTE INSTITUȚII ȘI ORGANISME, PRECUM ȘI CU SOCIETATEA CIVILĂ

Comunicarea cu Consiliul Superior al Magistraturii, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost una pozitivă.

Relațiile între unitățile din municipiul București s-au desfășurat normal, în cele mai multe situații pornindu-se de la ideea apartenenței la același sistem, având ca interes comun înlăptuirea justiției.

Relația cu instanțele s-a dezvoltat în sens pozitiv, numărul incidentelor rezultate din deficiențele de organizare și comunicare fiind minim.

S-a colaborat bine cu Direcția Generală de Poliție a municipiului București - serviciul omoruri, serviciul de investigații criminale, serviciul grupuri infracționale violente, serviciul criminalistic, serviciul de investigare a fraudelor, unitatea teritorială de analiză a informațiilor.

O bună colaborare s-a înregistrat cu Direcția Generală Anticorupție.

De asemenea, o colaborare bună s-a realizat cu Serviciul Român de Informații această instituție acordându-ne atât sprijin tehnic cât și informativ.

Totodată, Departamentul de Informații și Protecție Internă din cadrul Ministerul Administrației și Internelor ne-a oferit informații bune, mai ales în zona infracțiunilor de corupție.

Relațiile cu mass-media au fost de asemenea bune, ele derulându-se prin purtătorul de cuvânt sau înlocuitorul acestuia.

CAPITOLUL VI

CONCLUZII PRIVIND PROGRESELE ÎNREGISTRATE, VULNERABILITĂȚILE IDENTIFICATE ȘI MĂSURILE LUATE SAU PROPUSE PENTRU REMEDIEREA ACESTORA

A. Vulnerabilitățile existente la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București pot fi grupate după cum urmează:

1. unele disfuncții în ceea ce privește operativitatea în soluționarea lucrărilor și dosarelor și calitatea acestora - aceste disfuncții s-au

manifestat în anumite cazuri în scăderea operativității de soluționare a cauzelor în care urmărirea penală se efectuează în mod obligatoriu de către procuror și a celor în care procurorul supraveghează această activitate și în redactarea cu întârziere a unor lucrări specifice secțiilor judiciare; aceste disfuncții sunt un efect imediat al imposibilității exercitării unei supravegheri efective și eficiente a activității de cercetare realizate de formațiunile și unitățile de poliție, în contextul fluctuației de personal precum și al numeroaselor reorganizări și restructurări intervenite în structura Ministerului Administrației și Internelor;

2. unele disfuncții în respectarea principiului continuității și a celui privind repartizarea echilibrată, echitabilă a dosarelor și lucrărilor - este totuși necesar a se sublinia cu privire la acest punct că aceste disfuncții au fost generate aproape exclusiv de fluctuația de personal din cadrul unității, ceea ce a determinat numeroase redistribuiri de dosare și lucrări, precum și de volumul inegal de activitate al unor formațiuni de poliție;

3. inexistența unor camere de anchetă cu dotarea necesară (aparatură de înregistrare-redare video, geam unidirecțional pentru recunoașteri din grup), lipsa unor dotări tehnice necesare activității de urmărire penală (de exemplu aparatură necesară realizării înregistrărilor pentru constatarea infracțiunilor flagrante sau angajarea unui tehnician criminalist);

4. fluctuația personalului – în special, procurori și grefieri – este principala problemă a Parchetului de pe lângă Tribunalul București.

B. Soluții propuse pentru remedierea vulnerabilităților:

1. demararea demersurilor specifice la nivelul conducerii Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea obținerii finanțărilor necesare;

2. pentru a elimina principala disfuncție – fluctuația de personal și subdimensionarea schemei de personal – se vor efectua demersuri la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru mărirea schemei, atât pentru procurori cât și pentru personalul auxiliar de specialitate;

3. angajarea unui specialist în comunicare și relații publice;

4. pagina web a Parchetului de pe lângă Tribunalul București trebuie să reflecte întreaga activitate de interes public a Parchetului de pe lângă Tribunalul București, tinzând în același timp la popularizarea succeselor înregistrate.

C. Concluzii:

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București în anul 2015 poate fi caracterizată, în general, ca pozitivă.

Volumul de activitate al Parchetului de pe lângă Tribunalul București (ca și acela al unităților de parchet de sector) este în continuare unul foarte mare, situațiile inedite reprezentând nu de puține ori reale provocări pentru provocări în ceea ce privește abordarea eficientă a fenomenului infracțional.

Chiar dacă volumul de dosare înregistrate într-un an este relativ constant, creșterea complexității și a diversității cauzelor presupune un volum mai mare de muncă.

O problemă importantă rămâne lipsa logisticii necesare desfășurării optime a activității.

În anul 2016 eforturile trebuie concentrate mai mult pentru soluționarea dosarelor din domeniile prioritare ale politicii penale: evaziune fiscală, spălare de bani, corupție etc. precum și a altor cauze privind infracțiuni grave.

PRIM-PROCUROR

ALEXANDRU BOGDAN GEORGESCU