



ROMÂNIA
MINISTERUL PUBLIC
PARCHETUL DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL BUCUREȘTI

- ANALIZA ACTIVITĂȚII ÎN ANUL 2018 -



I. Introducere

Parchetul de pe lângă Tribunalul București este una dintre cele mai mari unități ale Ministerului Public, indiferent dacă este privită separat sau dacă este analizată împreună cu cele șase parchete din subordine, prin raportare atât la numărul persoanelor care își desfășoară activitatea în această instituție, cât și la numărul de cauze înregistrate și soluționate.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București gestionează dosarele penale din cea mai mare aglomerație urbană din România, Municipiul București, al șaselea oraș ca număr de locuitori din țările Uniunii Europene, cu o populație stabilă de circa 2.100.000 de locuitori, la care se adaugă circa 1.000.000 de persoane aflate în tranzit zilnic, pe o suprafață de 228 km². Totodată, în București sunt înmatriculate circa 1.400.000 autoturisme. Conform datelor din O.N.R.C., în București au fost înregistrate aproximativ 5 milioane de societăți comerciale și persoane fizice autorizate (în funcțiune sau radiate în prezent).

Potrivit evaluărilor realizate la nivelul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, în București se produc anual circa 14% din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române, înregistrându-se circa 37% din criminalitatea stradală sesizată la nivel național.

Ca structură, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este compus din patru secții (urmărire penală, supravegherea urmăririi penale, judiciar penală și judiciar civilă), departamentul economico-financiar și administrativ și grefa.

Din punctul de vedere al competenței teritoriale, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au instrumentat

în cursul anului 2018 în principal infracțiuni comise în raza teritorială a celor șase sectoare ale capitalei. De menționat este faptul că eu existat situații în care la dosarele privind aceste infracțiuni au fost conexe și cauze privind infracțiuni comise în raza teritorială a altor județe. Natura unor dosare ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București a presupus efectuarea anumitor activități în afara Bucureștiului (de exemplu percheziții sau audieri).

În ceea ce privește competența materială, unitatea noastră instrumentează, în principal, în urmărire penală proprie sau în supraveghere, infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, altele decât cele date în competența Direcției Naționale Anticorupție, infracțiuni de evaziune fiscală și de spălare a banilor, infracțiuni informatice, precum și variantele agravate ale altor infracțiuni.

De asemenea, s-a procedat la preluarea unor cauze cu grad sporit de dificultate și gravitate de la parchetele de sector.

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale au participat la judecarea cauzelor în care Tribunalul București a fost sesizat de unitatea noastră, dar și a unor cauze instrumentate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat la judecarea cauzelor civile conform competenței specifice.

Dintre unitățile de parchet de la nivelul municipiului București, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este singura cu personalitate juridică, prim-procurorul Parchetului de pe lângă

Tribunalul București fiind ordonator terțiar de credite, atât pentru această unitate, cât și pentru unitățile subordonate.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București, împreună cu parchetele de pe lângă judecătoriile sectoarelor 1, 2, 3, 5 și 6 își desfășoară activitatea în sediul din strada Scaune nr. 1-3, în timp ce Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 își desfășoară activitatea într-un sediu distinct, situat pe strada Traian, sector 3.

II. Date statistice privind activitatea parchetului

II.1. Volumul de activitate

A. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia (*urmărire penală și supraveghere*)

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a avut de **soluționat** în anul 2018 un număr de **13.561 de dosare penale**, spre deosebire de 13.028 de dosare penale în anul 2017 (inclusiv dosarele cu autor necunoscut).

Numărul **cauzelor înregistrate** pe parcursul anului 2018 a fost **4.646**, față de 4.168 în 2017.

Au fost soluționate **2.973 de cauze** (2.798 în 2017).

La finalul anului 2018 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat **8.892 de dosare** (8.585 în 2017).

Dintre dosarele soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în **152** de cauze au fost întocmite **rechizitoriile** (126 în 2017), iar în **42** de cauze au fost întocmite **acorduri de recunoaștere a vinovăției** (22 în 2017).

Rechizitoriile și acordurile de recunoaștere a vinovăției au reprezentat **6,52%** din totalul dosarelor soluționate (față de 5,28% în 2017).

Numărul **inculpaților** trimiși în judecată este de **242**, față de 232 în anul 2017; s-au încheiat acorduri de recunoaștere a vinovăției cu **42 de inculpați** (23 inculpați în 2017).

Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv** este de **100**, față de 90 în anul 2017.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind date într-un număr de **2.747 de dosare** (2.641 de cauze în 2017).

Într-un număr de **32 de cauze** s-a adoptat o soluție de **renunțare** la urmărire penală (9 cauze în 2017).

Un număr de **1.347 de cauze** au fost reunite sau declinate (1.315 în 2017).

Pe compartimente de activitate, situația se prezintă după cum urmează:

a. Urmărirea penală efectuată de către procuror

Numărul **cauzelor de soluționat** existente la începutul anului 2018 (rămase din 2017) a fost de **4.074**, față de 3.829 existente la începutul anului 2017.

La acestea s-au adăugat cele **2.428 de cauze înregistrate** în cursul anului 2018 (față de 2.426 de cauze înregistrate în 2017).

În anul 2018 numărul cauzelor **soluționate** a fost de **1.690** (1.509 în 2017).

La finalul anului 2018 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas **de soluționat** un număr de **3.832** de dosare.

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de **77** de cauze au fost întocmite **rechizitoriile** (față de 90 în 2017), iar în **26** de cauze au fost încheiate **acorduri de recunoaștere a vinovăției** (față de 12 în 2017).

Procentajul rechizitoriilor și acordurilor de recunoaștere a vinovăției a fost în 2018 de **6,10%**, față de 6,75% în 2017.

Au fost trimiși în judecată **117 inculpați**, față de 116 în anul 2017. Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv** este **53** (58 în anul 2017).

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind dispuse într-un număr de **1.582 de cauze**.

Într-un număr de **5** cauze s-a adoptat o soluție de **renunțare** la urmărirea penală.

S-a dispus **declinarea** sau **reunirea** cauzelor într-un număr de **899 de dosare**.

În cauzele privind infracțiuni contra vieții, în anul 2018 au fost întocmite **38 de rechizitorii**. De asemenea, două dintre cauzele înregistrate au rămas cu autor neidentificat (un omor, respectiv o tentativă de omor).

În ceea ce privește infracțiunile de corupție, au fost întocmite **18 rechizitorii** și au fost încheiate **25 de acorduri de recunoaștere a vinovăției**, privind un total de 53 de inculpați.

b. Supravegherea de către procuror a urmăririi penale

Numărul cauzelor **de soluționat** existente la începutul anului 2018 (rămase din 2017) a fost de **4.841**, față de 5.031 de cauze existente la începutul anului 2017.

La acestea s-au adăugat cele **2.218** de cauze **înregistrate** în cursul anului 2018 (față de 1.742 de cauze în 2017).

În anul 2018 au fost **soluționate 1.283** de cauze penale, față de 1.289 în anul 2017.

La finalul anului 2018 – exceptând dosarele cu *autor necunoscut* – au rămas de soluționat un număr de **5.060 de dosare**.

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de **75** de cauze au fost întocmite **rechizitorii**, față de anul 2017 când au fost întocmite 36 de rechizitorii, iar în **16** cauze au fost încheiate **acorduri de recunoaștere a vinovăției**, față de anul 2017 când au fost încheiate 11 astfel de acorduri. Creșterea numărului de rechizitorii a fost determinată, în mare parte, de creșterea numărului cauzelor având ca obiect infracțiunea de acces ilegal la un sistem informatic. Astfel, în

2018 au fost înregistrate aproximativ 800 de cauze având ca obiect acest tip de infracțiune, fiind întocmite 35 de rechizitorii.

Rechizitoriile și acordurile de recunoaștere a vinovăției au reprezentat un procentaj de **7,10%** din dosarele soluționate, față de 3,80% în 2017.

Numărul **inculpaților** trimiși în judecată a fost de **125** în anul 2018, față de 116 de inculpați în anul 2017.

A crescut numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv: 47 de inculpați** în anul 2018, față de 32 de inculpați în anul 2017.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind date într-un număr de **1.165 de cauze**.

Într-un număr de **27** cauze s-au adoptat soluții de **renunțare** la urmărire penală, în creștere față de anul 2017, când au fost dispuse 7 soluții de renunțare la urmărire penală.

S-a dispus **declinarea** competenței sau **reunirea** într-un număr de **448 de dosare**.

Trebuie amintit că în cursul anului 2018 procurorii din cadrul Secției de supraveghere a urmăririi penale au manifestat un interes deosebit și în soluționarea dosarelor vechi. Astfel, în perioada de referință au fost soluționate **521 de cauze mai vechi de 5 ani** de la data sesizării.

Infracțiuni economico-financiare

În anul 2018 activitatea procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-a concentrat pe aducerea la îndeplinire a priorităților stabilite la nivelul Ministerului Public, constând în intensificarea eforturilor în vederea constatării

infrafracțiunilor de evaziune fiscală și spălare a banilor, precum și a recuperării prejudiciilor.

Prejudiciile constatate cu ajutorul inspectorilor antifraudă în dosarele instrumentate în cursul anului 2018 se ridică la suma de **261.999.110 lei** (inclusiv dosare în curs de soluționare).

În anul 2018, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a întocmit 28 de rechizitorii în cauze privind infracțiuni de evaziune fiscală, față de 20 de rechizitorii în anul 2017, fiind trimiși în judecată 58 de inculpați, față de 60 inculpați trimiși în judecată în anul 2017.

De asemenea, au fost încheiate 15 de acorduri de recunoaștere a vinovăției în cauze privind infracțiuni de evaziune fiscală, față de 10 în 2017.

În ceea ce privește infracțiunea de spălare a banilor, au fost întocmite 5 rechizitorii, fiind trimiși în judecată 30 de inculpați, față de 9 rechizitorii în anul 2017 (privind 33 de inculpați).

În anul 2018, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a încheiat 9 de acorduri de recunoaștere a vinovăției în cauze privind infracțiuni de spălare a banilor. În anul 2017 au fost încheiate 3 acorduri de recunoaștere a vinovăției în dosare privind infracțiunea de spălare a banilor.

Prejudiciul total reținut în rechizitorii și acorduri de recunoaștere a vinovăției, ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de evaziune fiscală, a fost de **42,4 milioane lei**, față de 38,8 milioane lei în anul 2017. Din totalul prejudiciilor cauzate bugetului de stat reținute în rechizitoriile și în acordurile de recunoaștere a vinovăției a fost achitată la bugetul de stat suma de **6,2 milioane lei**.

Cuantumul total al sumelor formând obiectul material al infracțiunilor de spălare a banilor, reținute în rechizitorii, a fost de

51,8 milioane lei față de anul 2017, în care cuantumul sumelor „spălate” a fost de **71,5 milioane lei**.

Valoarea **măsurilor asigurătorii** reținute în rechizitorii și efectiv aplicate s-a ridicat la suma de **13,6 milioane de lei**.

Și în cursul anului 2018 activitatea de instrumentare a infracțiunilor economico-financiare a fost afectată de o serie de disfuncționalități ce au avut consecințe negative evidente asupra eficienței investigării și soluționării cauzelor având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală și spălare a banilor.

În esență aceste vulnerabilități au vizat următoarele aspecte:

a) numărul insuficient de procurori ai Secției de supraveghere a urmării penale care instrumentează dosarele de evaziune fiscală și/sau spălare a banilor, raportat la complexitatea și numărul de cauze având acest obiect aflate pe rolul Parchetului de pe lângă Tribunalul București;

În concret, în prezent, dosarele având ca obiect infracțiunile de evaziune fiscală și spălare a banilor (însușind 3.640 de cauze la începutul anului 2019) se află în supravegherea efectivă a unui număr de 16 procurori, de unde rezultă o încărcătură de 227 dosare/procuror – cu consecința evidentă a imposibilității efectuării unei supravegheri eficiente a urmării penale în aceste dosare și a soluționării într-un termen rezonabil, dat fiind specificul acestora.

b) lipsa de stabilitate a procurorilor în cadrul Secției de supraveghere a urmării penale, determinată de fluctuația accentuată a acestora;

În acest context amintim că în perioada de referință și-au încheiat activitatea în cadrul secției un număr de 6 procurori, fiind în schimb delegați 4 procurori. Procurorii delegați de la parchetele ierarhic inferioare nu au beneficiat anterior de o pregătire concretă în

vederea investigării infracțiunilor economico-financiare, aceștia urmând a se forma pe parcursul efectuării supravegherii urmării penale în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București.

c) grava deficiență de personal existentă la structurile poliției judiciare de investigare a criminalității economice, precum și lipsa de pregătire/specializare a unor lucrători de poliție judiciară în investigarea infracțiunilor din domeniul economico-financiar.

- **Colaborări:**

- I.G.P.R. – Direcția Operațiuni Speciale;
- A.N.A.F. – Direcția Generală Antifraudă Fiscală;
- Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor (O.N.P.C.S.B).
- EUROJUST;
- Agenția Națională a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI).

c. Obiectivele principale și complexitatea cauzelor soluționate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București în anul 2018

- ***Obiective principale***

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost canalizată în anul 2018 către realizarea unor ***obiective principale***:

- ❖ Maximizarea rezultatelor în cauzele complexe privind infracțiuni care vizează domeniile prioritare ale politicii penale a statului român (de exemplu infracțiuni economico-financiare și de corupție), atât prin

modalitatea de abordare a spețelor, cât și prin organizarea și alocarea resurselor;

- ❖ Reexaminarea și reevaluarea perspectivelor de soluționare în cauzele privind infracțiuni contra vieții aflate în evidența cauzelor cu autori nedescoperiți;
- ❖ Analizarea infracțiunilor grave (care nu sunt în competența proprie a Parchetului de pe lângă Tribunalul București) comise în serie la nivelul tuturor sau al mai multor sectoare din București (și chiar și în alte județe) în vederea preluării;
- ❖ Soluționarea cauzelor vechi, realizându-se o prioritizare în funcție de vechime, cu stabilirea unor termene.

- ***Complexitatea cauzelor***

Indicatorii statistici nu reflectă nici măcar parțial eforturile depuse pentru soluționarea unei cauze de un procuror sau de colectivul de procurori. Din punct de vedere cantitativ, numărul de cauze soluționate sau tipul de soluție adoptată este departe de a reflecta volumul de muncă real depus pentru a finaliza urmărirea penală. În plus, trebuie avută în vedere și complexitatea cauzelor.

d. Cauze preluate

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a ***preluat*** și alte cauze de la unitățile de parchet din subordine, în funcție de gradul de dificultate sau de gravitatea faptelor comise, în acest sens fiind în vigoare, încă din anul 2014 (modificat în 2016), un ordin al prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București prin care s-au stabilit categoriile de cauze care vor fi evaluate în vederea

preluării (în principal infracțiuni contra libertății și integrității sexuale săvârșite față de minori).

e. Date privind cooperarea internațională

În cursul anului 2018 atât cererile de asistență active, cât cererile de asistență judiciară pasive s-au înscris în tendința ascendentă a ultimilor ani.

Astfel, în perioada de referință, au fost **primite** un număr de **209 cereri de asistență judiciară internațională** (190 de comisii rogatorii și ordine europene de anchetă, 16 ordine de indisponibilizare, 2 cereri de preluare a urmăririi penale și 1 cerere de comunicare acte procedurale).

În ceea ce privește infracțiunile cercetate în cauzele care au generat cererile de asistență judiciară, o pondere însemnată au avut-o cele de criminalitate economico-financiară, grupuri infracționale organizate specializate în săvârșirea de infracțiuni contra patrimoniului, precum și cele contra vieții.

Totodată, în cursul anului 2018, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a **formulat** un număr de **69 cereri de asistență judiciară internațională**.

Aceste cereri au fost formulate în dosare având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală, spălare a banilor, precum și infracțiuni contra vieții.

Pentru accelerarea executării unor cereri de asistență judiciară și transmiterea în regim de urgență a unor solicitări de cooperare către state din cadrul Uniunii Europene, unitatea noastră de parchet a beneficiat de sprijinul EUROJUST.

👉 În *anexele nr. 1-4* sunt prezentate, exemplificativ, *cauze complexe* din anul 2018 în funcție de categoriile de infracțiuni vizate (*anexa nr. 1* – cauze privind *infracțiuni economico-financiare*, *anexa nr. 2* – cauze privind *infracțiuni contra vieții*, *anexa nr. 3* – cauze preluate, *anexa nr. 4* – cauze privind *infracțiuni de corupție*).

B. Volumul de activitate la nivelul parchetului privind activitatea judiciară

a. În ceea ce privește activitatea Secției judiciare penale a Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în anul 2018 au fost judecate cu participarea procurorului **8.929 de cauze** (în scădere față de anul 2017, când s-au înregistrat 9.473 de cauze), cei 15 procurori din cadrul Secției judiciare penale (incluzând procurorul șef secție) participând într-un număr de **1.048 de ședințe penale** – fonduri și contestații (în creștere față de 2017, când au participat în 961 de ședințe penale), punând concluzii pe fond în **6.077 de cauze** (în scădere față de anul 2017, când s-au înregistrat 6452 de cauze) și verificând în vederea exercitării căilor de atac un număr de **3.521 de hotărâri judecătorești** (în scădere față de anul 2017, când s-au verificat 4109 hotărâri).

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale au **declarat 62 de apeluri** (la fel ca în anul anterior), iar din cele **51 de apeluri soluționate** (față de 79 în anul 2017) au fost admise **33**, iar **18** au fost respinse, rezultând **un procent de admisibilitate de 64,70%**, în scădere față de **86,07%**, cât s-a înregistrat în anul anterior. Este de

menționat faptul că în cursul anului 2018 nu a fost admis pentru motive de nelegalitate niciun apel declarat de părți.

În perioada de referință s-au **declarat 86 de contestații** (în creștere față de 2017, când au fost declarate 79), fiind **soluționate 84**, din care au fost admise **46** și **38** respinse, rezultând astfel **un procent de admisibilitate de 54,76%**, în ușoară scădere față de anul anterior – **58,42%**.

Totodată, în anul 2018 procurorii din cadrul Secției judiciare penale au soluționat un total de **613 lucrări** (redactări apeluri și contestații, sesizări și memorii, înaintări de dosare la organele ierarhice, referate de achitare/restituire, procese-verbale de sesizare din oficiu, comunicări ale soluțiilor date în căile de atac ale parchetelor din subordine etc.), în scădere față de anul 2017 când s-au înregistrat **671** de lucrări.

b. Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat în anul anterior atât la judecare cauzelor date în competența exclusivă a Tribunalului București – *cererile de înapoiere a unui copil aflat pe teritoriul României în condițiile art. 3 din Convenția asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii adoptată la Haga în 25.10.1980, la care România a aderat prin Legea 100/1992 (art. 9 alin. 2 rap. la art. 2 alin. 2 din Legea 369/2004) și cereri privind înregistrarea a partidelor politice, de modificare a statutului și/sau a programului, de înființare a alianțelor politice, de modificare a componenței alianțelor politice, de reorganizare, dizolvarea a partidelor politice și încetare a activității acestora (Legea nr. 14/2003) – precum și în celelalte tipuri de cauze, conform dispozițiilor Ordinului nr. 62/2016 al procurorului general al P.Î.C.C.J. – *stabilirea măsurilor de protecție specială față de copii (art. 134 alin. 1 cu referire la**

art. 133 din Legea nr. 272/2004), cererile privitoare la procedura adopției interne și internaționale (art. 76 alin. 1 rap. la art. 74 alin. 3 din Legea nr. 273/2004); cererile pentru constatarea caracterului politic al condamnărilor sau măsurilor administrative dispuse în perioada 6 martie 1945 – decembrie 1989 (art. 4 alin. 5 din Legea nr. 221/2009), cererile de acordare a compensației financiare și cererile pentru acordarea unui avans din compensația financiară, formulate de victimele infracțiunilor (art. 31 alin. 2 din Legea 211/2004), cereri de expropriere (art. 23 alin. din Legea nr. 33/1994).

Procurorii Secției judiciare civile au participat, în anul 2018, în **2.717 cauze** (față de 2.803 în anul 2017), au pus concluzii în **1.382 de cauze** (față de 1.469 în anul 2017) și au verificat în vederea exercitării căilor de atac un număr de **1.322** de hotărâri (în scădere față de 1.234 în anul 2017).

Au fost **declarate 14 căi de atac** (7 apeluri și 7 recursuri), dublu față de cele 7 căi de atac exercitate în anul 2017, fiind **soluționate 14** (la fel ca în anul anterior), din care **13** admise și **una** respinsă, rezultând astfel un **procent de admisibilitate de 92,85%** (față de **64,28%** în anul 2017).

În anul 2018, cei 6 procurorii din cadrul Secției judiciare civile (incluzând procurorul șef secție) au soluționat un total de **75 de lucrări** – reprezentând memoriile, redactări motive apel sau recurs, note observatorii, note de studiu etc. (în creștere față de 2017 - 41 de lucrări).

În plus, cauzele în care fie Parchetul de pe lângă Tribunalul București, fie parchetele subordonate, au calitatea de pârâți, în principal în cauze privind drepturi bănești ale magistraților/personalului auxiliar, au generat un volum considerabil de corespondență – **632 de lucrări** – comunicări acțiuni,

citații, întâmpinări, căi de atac, înscrisuri diverse etc. (față de 356 în anul 2017) cu consilierul juridic din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București.

c. Măsuri pentru eficientizarea activității judiciare

- ❖ De menționat că, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București și pentru o mai bună colaborare între procurorii care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și cei care desfășoară activități cu specific judiciar, s-au stabilit întâlniri lunare la care vor participa de regulă prim-procurorul unității, prim-procurorii adjuncți, procurorii șefi ai secțiilor de urmărire penală, supraveghere a urmăririi penale și judiciar penală, precum și, prin rotație, câte doi procurori din cadrul fiecărei secții menționate;
- ❖ Totodată, prin ordin al prim-procurorului s-a stabilit obligația procurorilor care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și a celor care desfășoară activități cu specific judiciar, de a se informa reciproc, eficient, cu privire la unele aspecte esențiale ale cauzelor instrumentate (luare/prelungire/revocare/înlocuire măsuri preventive, schimbare de încadrare, pronunțare soluție etc.);
- ❖ În plus, tot pentru asigurarea unei comunicări eficiente între procurori, a fost elaborată o procedură de dezbatere a cererilor și excepțiilor cu privire la legalitatea sesizării instanței, legalitatea administrării probelor și a efectuării actelor de către organele de urmărire penală, în acest sens stabilindu-se regula organizării unor întrevederi între procurorul care a întocmit actul de sesizare și cel care

susține cauza în instanță, aceștia urmând a conlucra inclusiv în scopul formulării unor concluzii scrise (*în funcție de relevanța și complexitatea problemelor invocate*), ordinul prim-procurorului cu privire la aceste aspecte urmând a se aplica începând din februarie 2019.

II.2. Încărcătura pe procuror și pe scheme

A. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de urmărire penală

La Secția de urmărire penală au funcționat în anul 2018, în medie, 19 procurori. Astfel, încărcătura medie de dosare pe procuror în anul 2018 a fost de 342 de dosare (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2018).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 136 dosare.

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, ordine europene de anchetă, comisii rogatorii etc.).

B. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de supraveghere a urmăririi penale

La Secția de supraveghere a urmăririi penale au funcționat în anul 2018, în medie, 19 procurori.

Fiecare procuror a avut, în medie, 371 de dosare în supraveghere (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2018).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 91 de dosare.

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, ordine europene de anchetă, comisii rogatorii etc.).

II.3. Operativitatea soluționării cauzelor

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2018 la numărul total de cauze de soluționat în 2018 (adică suma cauzelor rămase nesoluționate la sfârșitul lui 2017 și a celor nou înregistrate în cursul lui 2018), se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 32,17%;
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 39,82%;
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 24,52%.

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2018 la numărul cauzelor nou înregistrate în cursul lui 2018, se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 92,33%;
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 106,63%;
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 78,04%.

II.4. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale din totalul trimiterilor în judecată

Restituiri

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în anul 2018 nu s-a înregistrat **nicio cauză** în care să fie pronunțate soluții definitive de restituire în baza art. 346 din Codul de procedură penală, iar în **două cauze, privind doi inculpați**, s-a dispus **trimiterea la procuror** în baza art. 485 alin. 1 lit. b din Codul de procedură penală.

În cele două cauze în care s-a dispus trimiterea la procuror în baza art. 485 alin.1 lit. b din Codul de procedură penală, cei 2 inculpați au fost arestați preventiv în cursul urmăririi penale.

În ambele cauze au fost întocmite informări de către Parchetul de pe lângă Tribunalul București, în urma analizei efectuate de parchetul ierarhic superior cu privire la **una** dintre acestea, **nefiind constatate imputabilități** ori deficiențe în activitatea de urmărire penală, la cea de-a doua cauză nefiind încă finalizată analiza.

II.5. Ponderea inculpaților achitați din totalul inculpaților trimiși în judecată

Achitări definitive

În cursul anului 2018, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a înregistrat un număr total de **10 inculpați achitați**, într-un număr de **8 cauze**, temeiurile de achitare fiind:

- **un inculpat achitat** în temeiul *art. 16 alin.1 lit. a din C.p.p.* pentru o infracțiune, respectiv *art. 16 alin. 1 lit. b teza a II-a din C.p.p.* pentru cealaltă;

- **6 inculpați achitați** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. b teza I din C.p.p.*;

- **2 inculpați achitați** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. c din C.p.p.*;

- **un inculpat achitat** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. d din C.p.p.*.

Un total de 2 inculpați au fost arestați preventiv, în cursul urmăririi penale, în două dintre cauzele în care au fost dispuse achitări.

În ceea ce privește cele **8 cauze** pentru care s-a dispus soluția de achitare în cursul anului 2018, doar în **3 cauze** ni s-au comunicat hotărârile motivate de către instanțele de judecată și au fost astfel întocmite **informări**.

În urma analizei efectuate de către parchetul ierarhic superior, în două dintre acestea s-a constatat că achitățile **nu sunt imputabile** procurorului care a întocmit actul de sesizare al instanței, la cea de-a treia cauză nefiind încă finalizată analiza.

Cinci dintre inculpații achitați au fost trimiși în judecată de Secția de urmărire penală (reprezentând un procent de **3,35%** raportat la cei 117 de inculpați trimiși în judecată prin rechizitorii și 32 inculpați prin acord de vinovăție, rezultând un număr total de 149 inculpați în anul 2018), iar ceilalți cinci de către Secția de supraveghere a urmăririi penale (procent de **3,52%** raportat la cei 125 de inculpați trimiși în judecată prin rechizitorii și 17 inculpați prin acord de vinovăție, rezultând un număr total de 142 inculpați în 2018).

II.6. Durata de soluționare a cauzelor

Secția din cadrul parchetului	Valoare socială ocrotită	Durata soluționării			
		Până în 6 luni de la sesizare	Între 6 luni și 1 an de la sesizare	Peste 1 an de la sesizare	După împlinirea termenului de prescripție
Secția de urmărire penală	Infracțiuni contra persoanei (inclusiv morți suspecte)	245	148	968	0
	Infracțiuni contra patrimoniului	2	0	8	1
	Infracțiuni contra îmfăptuirii justiției	2	6	17	0
	Infracțiuni de corupție și de serviciu	71	57	151	1
	Spălare de bani	0	0	0	0
Total urmărire penală		320	211	1144	2
Secția de supraveghere a urmăririi penale	Infracțiuni contra patrimoniului	43	27	88	38
	Legea 241/2005 Evaziune fiscală	16	37	676	38
	Spălare de bani	4	11	101	0
Total supraveghere urmărire penală		63	75	865	76

III. Date statistice referitoare la resursele umane la nivelul parchetului

III.1. Situația posturilor

La Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pe o schemă de 61 de procurori (12 posturi aprobate conform art. 134¹ din Legea nr. 304/2004) și 7 procurori cu funcții de conducere, și-au desfășurat activitatea un număr de 54 procurori cu funcție de execuție (12 procurori fiind delegați la alte unități, iar 11 delegați de la alte unități). În prezent, 3 dintre funcțiile de conducere sunt ocupate prin delegare, iar 2 procurori se află în concediu de creștere copil.

De la Parchetul de pe lângă Tribunalul București un număr de 8 procurori și-au desfășurat activitatea la alte instituții, fiind detașați, iar 1 procuror a fost suspendat.

În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate și conex, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt ocupate toate cele 52 de posturi din schema de personal.

De asemenea, toate cele 9 posturi de funcționar public sunt ocupate, iar din cele 11 posturi personal contractual, doar 9 sunt ocupate, 2 fiind vacante la acest moment.

În prezent la Parchetul de pe lângă Tribunalul București funcționează efectiv 11 inspectori antifraudă detașați de la A.N.A.F. pe posturi de specialiști antifraudă, 5 posturi fiind vacante.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, fluctuația de personal a fost în continuare la un nivel ridicat, mai ales pe fondul modificărilor suferite de legea justiției în anul 2018.

Pentru desfășurarea în mod corespunzător a activității, a fost necesară delegarea unor procurori de la alte unități.

În ceea ce privește numărul de grefieri, acesta este în continuare insuficient pentru realizarea activității în condiții optime.

Postul de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost ocupat în perioada ianuarie-octombrie 2018 de către d-nul procuror Alexandru Bogdan Georgescu, iar începând cu 1 noiembrie 2018 de către d-nul procuror Bogdan Silviu Staicu.

Posturile de prim-procurori adjuncți au fost ocupate prin delegare de d-nul procuror Vițu Buruiană, respectiv prin numire de d-nul procuror Adrian Țîrlea.

Secția de urmărire penală a fost condusă de d-nul procuror Bogdan Silviu Staicu (în perioada ianuarie – octombrie 2018), respectiv de către d-nul procuror șef Codruț Dumitru Popoiu începând cu 1 noiembrie 2018 (prin delegare), Secția de supraveghere a urmăririi penale de către d-nul procuror șef Gherghe Răzvan Vicențiu, Secția judiciară penală de d-na procuror șef Ramona Adriana Alexe, iar Secția judiciară civilă de d-nul procuror șef secție Imre Miklos Lajos (prin delegare).

Compartimentul de grefă a fost condus de către d-nul prim-grefier Sorin Curelea.

Departamentul economico financiar și administrativ a fost condus de d-na manager economic Nicoleta Gălbinașu.

III.3. Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2018 pe fiecare categorie de personal

În anul 2018 s-au menținut efectele hotărârii nr. 299/19.06.2015 a Consiliului Superior al Magistraturii, privind suspendarea din funcție a domnului procurorul Ștefan Crișu, trimis în judecată pentru săvârșirea infracțiunii de trafic de influență.

De asemenea, a rămas definitivă sancțiunea disciplinară aplicată doamnei procuror Mirela-Daniela Tănase, Înalta Curte de Casație și Justiție respingând recursul formulat de către doamna procuror împotriva hotărârii Secției pentru procurori în materie disciplinară.

IV. Formarea profesională a personalului

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în cursul anului 2018 au fost organizate activități de formare profesională continuă pe diverse teme de interes, în raport cu prioritățile stabilite la nivelul Ministerului Public.

Dintre temele mai importante dezbătute în cadrul activităților de formare profesională amintim: *Protecția copilului, aspecte legislative și cooperare instituțională, Corupția în sistemul public de sănătate, Spălarea de bani și recuperarea produsului infracțiunii, CEDO, Proprietate intelectuală, Criminalitatea economico-financiară, Cooperarea judiciară în materie penală etc.*

De asemenea, procurorii au participat la seminariile de formare continuă la Institutul Național al Magistraturii în domenii precum practica neunitară în instrumentarea infracțiunilor de corupție sau protecția drepturilor de proprietate intelectuală, ordinele de indisponibilizare a bunurilor în materia cooperării internaționale, infracțiuni prevăzute în legi speciale, managementul cauzelor cu violență domestică, violență în familie, infracțiuni de corupție și conflict de interese, drept financiar și bancar, criminalistică, expertize genetice, proprietate intelectuală etc.

Totodată au fost desemnați procurori care au participat la diverse seminarii pe teme de spălare de bani, recuperarea creanțelor, comunicarea în sistemul judiciar, criminalistică, dezvoltarea sistemului de justiție pentru minori, managementul măsurilor de securitate destinate protecției informațiilor clasificate, cooperare judiciară în materie penală, principiul oportunității în dreptul penal, strategii de combatere a comerțului ilicit cu produse de tutun.

Au existat participări ale procurorilor la cursuri organizate în străinătate atât prin programele EJTN cât și prin alte mecanisme.

În ceea ce privește pregătirea profesională a personalului auxiliar de specialitate din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, temele mai importante dezbătute în cadrul acestor activități organizate la nivelul parchetului au fost: *Informații clasificate, Drept procesual penal, ECRIS, Comunicare și deontologie, Managementul dosarului în cadrul parchetului, English for Legal purposes (seminar on-line), Abilități non-juridice, Etică profesională, Management, Elemente de tehnoredactare.*

V. Infrastructura parchetului

În prezent, Parchetul de pe lângă Tribunalul București își desfășoară activitatea în imobilul din str. Scaune nr. 1-3, sector 3, împreună cu 5 parchete locale din București.

Nefiind proiectată inițial pentru o astfel de destinație, arhitectura clădirii nu este adecvată desfășurării optime a activității specifice unui parchet. În plus, efectele negative sunt resimțite și din cauza spațiului insuficient și inadecvat pentru arhivarea dosarelor Parchetului de pe lângă Tribunalul București și ale unităților locale – în ciuda faptului că au fost identificate și obținute noi spații ca urmare a demersurilor efectuate în ultima perioadă – existând riscul unor îmbolnăviri profesionale și al imposibilității de a răspunde la timp și coerent unor solicitări din partea justițiabililor.

După relocarea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București și a Parchetului de pe lângă Judecătoria sectorului 4, s-a procedat la redistribuirea și reorganizarea spațiului existent. Cu aceeași ocazie, la parterul clădirii a fost amenajat un spațiu special destinat pentru programul cu publicul pe care unitățile de parchet din sediu îl folosesc alternativ, conform unui orar stabilit prin ordinul prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București. Spațiul este amenajat lângă una dintre intrări, conține un birou pentru grefierul de serviciu (dotat cu computer cu acces la ECRIS și telefon), o sală de așteptare pentru public, formulare pentru tipuri de cereri (programul și formularele sunt disponibile și pe site-ul parchetului), numere de ordine. În exterior au fost instalate cutii poștale pentru fiecare unitate de parchet din sediu unde petenții pot depune solicitările inclusiv în afara programului.

De asemenea, în sediu a fost amenajată o sală de ședințe unde funcționează și biblioteca (dezvoltată inclusiv prin achiziționarea de cărți de specialitate din străinătate).

În cadrul unui proiect susținut de Ambasada Republicii Franceze în România, a fost amenajată o cameră specială, cu dotare tehnică, pentru audierea minorilor victime ale unor infracțiuni sau martori, cameră folosită în principal pentru audierea victimelor minore ale infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale.

Sala de ședințe și camera de audiere sunt folosite atât de către procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, cât și de către cei din cadrul parchetelor de sector.

Clădirea este monitorizată printr-un sistem video performant, care permite asigurarea pazei și desfășurarea în siguranță a activității, sistemul monitorizând atât interiorul, cât și exteriorul clădirii.

Departamentul economico-financiar și administrativ își desfășoară activitatea într-o clădire alăturată sediului principal, cu un singur nivel suprateran, construită în urmă cu peste 100 de ani.

Strada pe care este situat sediul parchetului este delimitată cu bariere pentru limitarea traficului, parcările fiind de asemenea dotate cu bariere. Sediul este dotat cu un generator electric apt să asigure funcționarea sistemelor de bază ale unității, în ipoteza întreruperii alimentării cu energie electrică.

Totodată, în ultimii ani s-a realizat înnoirea parțială a parcului auto, a dotării tehnice (computere, imprimante, scanere, copiatoare etc.), a mobilierului. S-a realizat hidroizolația pentru toate terasele sediului și a fost înlocuită rețeaua de voce-date. În momentul încheierii și al înnoirii abonamentelor telefonice, au fost obținute

gratuit aparate telefonice (fixe și mobile), precum și tablete (pentru uzul procurorilor cu atribuții în faza judiciară).

În ceea ce privește execuția bugetului alocat, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a plătit în anul 2018 salarii în valoare totală de 75.332.427 de lei (aproximativ 16.200.522 de euro), din care drepturi salariale obținute prin titluri executorii în sumă de 24.871 de lei (aproximativ 5.349 de euro).

La acestea se adaugă:

- Sume plătite cu titlu de despăgubiri civile (titluri executorii - dobânzi) - 229.500 de lei (aproximativ 49.355 de euro);

- sume plătite din ajutoare sociale (3 salarii de bază de încadrare lunare brute conform art. 69 din Legea nr.567/2004) - 25.674 de lei (aproximativ 5.521 de euro);

- sume plătite pentru apartamentele închiriate de procurori și personalul auxiliar, care nu beneficiază de locuință proprie - 5.832.974 de lei (aproximativ 1.254.403 euro);

- sume decontate cu titlu de transport - 299.444 de lei (aproximativ 64.397 de euro);

- sume decontate cu titlu de medicamente - 54.784 lei (aproximativ 11.782 de euro);

- sumele pentru expertizele dispuse la Institutul Național de Medicină Legală „Mina Minovici” în valoare de 1.426.027 de lei (aproximativ 271.307 euro);

- alte expertize decât cele medico-legale - 355.193 de lei (aproximativ 76.386 de euro);

- sume pentru serviciile poștale - 264.813 lei (aproximativ 56.949 de euro);

- sume pentru traduceri - 359.225 de lei (aproximativ 77.253 de euro).

În sediul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au fost efectuate lucrări de reparații curente, iar pentru lucrări de capital s-au efectuat servicii de proiectare pentru construcții.

În anul 2018 au fost achiziționate:

- 66 de stații de lucru complete, 14 multifuncționale, 1 sistem de inventariere cu cod de bare, 1 notebook, 7 UPS, 2 dispozitive de multiplicare, licențe, un grup electrogen, stampile, robe, jaluzele, 8 aparate de aer condiționat;
- rechizite (hârtie de xerox, plicuri, coperti pentru dosare etc.), cartușe, piese pentru imprimante, memorii externe și interne pentru stocare informații din dosare (harduri externe și interne) și echipamente periferice.

Totodată, s-au încheiat contracte pentru achiziționare combustibilului, efectuarea serviciilor de furnizare legislație (Lege5), de curățenie, întreținerea copiatoarelor, a camerelor de supraveghere video și antiefracție, a centralei telefonice, lifturilor, întreținerea autoturismelor (service auto), întreținere bariere.

De asemenea, s-au încheiat/derulat contracte cu firme specializate în medicina muncii, securitate și sănătate în muncă.

În ceea ce privește funcționarea sistemului ECRIS s-au stabilit sarcini precise pentru toate categoriile de grefieri ai unității în vederea implementării în ECRIS a diferitelor tipuri de date în funcție de stadiul dosarului – regulile astfel stabilite au funcționat și în 2018; formularele statistice ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt generate în întregime din aplicația ECRIS.

Mai mult decât atât, în cursul anului precedent s-au intensificat eforturile pentru introducerea completă și corectă a tuturor datelor

în ceea ce privește dosarele penale, lucrările de judiciar și plângerile¹ astfel încât, cu ajutorul specialiștilor IT din cadrul unității, să utilizăm aplicațiile puse la dispoziție de către Serviciul de Tehnologie Informației din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru a putea genera și lista registrele în format letric.

În concret, există diferiți grefieri care au în atribuții introducerea următoarelor categorii de date:

- Cauzele nou intrate;
- Cauzele soluționate neintroduse în aplicație până la 01.02.1014;
- Operațiunilor intermediare (de exemplu: introducerea unor noi suspecti/inculpați, introducerea unor noi persoane vătămate, introducerea unor noi fapte, încadrările juridice, începerea urmăririi penale, punerea în mișcare a acțiunii penale, măsurile preventive, instituirea măsurilor asigurătorii, introducerea datelor personale referitoare la suspecti/inculpați – persoane fizice sau juridice -, introducerea oricăror alte date necesare pentru formularele statistice etc.)
- Scăderea dosarelor soluționate / a pozițiilor închise:
 - Rechizitoriile;
 - Clasările;
 - Renunțările la urmărirea penală;
 - Declinările și conexările;
- Dosarele trimise la poliție;
- Dosarele infirmate;

¹ Este vorba de plângerile împotriva actelor și măsurilor de urmărire penală precum și împotriva soluțiilor, cât și despre alte tipuri de cereri, reclamații, sesizări, plângeri, memorii (R9 și R34).

- Registrul lucrări generale;
- Registrul plângeri, memorii, petiții;
- Registrul lucrări de judiciar.

În cursul anului 2018 au fost intensificate eforturile pentru introducerea și a altor date decât cele enunțate mai sus² (situația de fapt pe scurt, folosirea cuvintelor cheie, mișcare dosar etc.) iar pentru uniformizarea practicii la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București și al parchetelor din subordine s-a înființat un grup de lucru format din grefierii care introduc date în ECRIS. pentru dezbateră, lămurirea și rezolvarea diverselor probleme ce pot apărea în procesul de introducere a datelor în aplicație.

În prezent, situația dosarelor și lucrărilor introduse în ECRIS la Parchetul de pe lângă Tribunalul București se prezintă astfel:

Secția	Număr dosare/lucrări introduse
Urmărire penală	24.996 dosare
Supraveghere urmărire penală	27.249 dosare
Judiciar penal	32.302 lucrări
Judiciar civil	42.595 lucrări
Alte lucrări (generale, plângeri împotriva acte și măsuri, memorii, petiții)	17.597 lucrări
Total	144.739

² Aceste date nu au relevanță statistică dar sunt de ajutor la întocmirea unor rapoarte și situații;

V. Concluzii și propuneri în vederea îmbunătățirii activității

Volumul de activitate al Parchetului de pe lângă Tribunalul București (ca și acela al unităților de parchet de sector) este în continuare unul foarte mare, situațiile inedite reprezentând nu de puține ori reale provocări pentru procurori în ceea ce privește abordarea eficientă a fenomenului infracțional.

Chiar dacă volumul de dosare înregistrate într-un an este relativ constant, creșterea complexității și a diversității cauzelor presupune un volum mai mare de muncă.

Probleme importante rămân fluctuația de personal și lipsa logisticii necesare desfășurării optime a activității.

În anul 2019 eforturile trebuie concentrate în continuare pentru soluționarea dosarelor din domeniile prioritare ale politicii penale: evaziune fiscală, spălare de bani, corupție etc. precum și a altor cauze privind infracțiuni grave, în acest sens fiind avute în vedere următoarele măsuri:

- creșterea gradului de **specializare** a procurorilor, pe anumite categorii de cauze, astfel încât în cauze deosebite să fie planificați procurorii cel mai bine pregătiți în materia respectivă; la momentul actual, există procurori specializați în instrumentarea cauzelor privind infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, infracțiuni economico-financiare; în plus, cauzele privind infracțiuni în serie comise de *grupări infracționale* sunt repartizate în funcție de natura infracțiunilor comise;
- **operaționalizarea** structurilor de poliție create în scopul acoperirii domeniilor în care au existat de-a lungul

timpului dificulțăți în instrumentarea cauzelor, având în vedere specificul acestora;

- pentru soluționarea cauzelor complexe, **realizarea unor echipe mixte** prin cooptarea procurorilor atât din cadrul Secției de urmărire penală, cât și din cadrul Secției de supraveghere a urmăririi penale.

**PRIM-PROCUROR,
BOGDAN SILVIU STAICU**