



ROMÂNIA
MINISTERUL PUBLIC
PARCHETUL DE PE LÂNGĂ TRIBUNALUL BUCUREȘTI

- ANALIZA ACTIVITĂȚII ÎN ANUL 2019 -



I. Introducere

Parchetul de pe lângă Tribunalul București este una dintre cele mai mari unități ale Ministerului Public, indiferent dacă este privită separat sau dacă este analizată împreună cu cele șase parchete din subordine, prin raportare atât la numărul persoanelor care își desfășoară activitatea în această instituție, cât și la numărul de cauze înregistrate și soluționate.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București gestionează dosarele penale din cea mai mare aglomerație urbană din România, Municipiul București, al șaselea oraș ca număr de locuitori din țările Uniunii Europene, cu o populație stabilă de circa 2.100.000 de locuitori, la care se adaugă circa 1.000.000 de persoane aflate în tranzit zilnic, pe o suprafață de 228 km². Totodată, în București sunt înmatriculate circa 1.460.000 autoturisme.

Potrivit evaluărilor realizate la nivelul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, în București se produc anual circa 14% din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române, înregistrându-se circa 30% din criminalitatea stradală sesizată la nivel național.

Ca structură, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este compus din patru secții (urmărire penală, supravegherea urmăririi penale, judiciar penală și judiciar civilă), departamentul economico-financiar și administrativ și grefa.

Din punctul de vedere al competenței teritoriale, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au instrumentat în cursul anului 2019 în principal infracțiuni comise în raza teritorială a celor șase sectoare ale capitalei. De menționat este faptul că eu existat situații în care la dosarele privind aceste infracțiuni au

fost conexe și cauze privind infracțiuni comise în raza teritorială a altor județe. Natura unor dosare ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București a presupus efectuarea anumitor activități în afara Bucureștiului (de exemplu percheziții sau audieri).

În ceea ce privește competența materială, unitatea noastră instrumentează, în principal, în urmărire penală proprie sau în supraveghere, infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, altele decât cele date în competența Direcției Naționale Anticorupție, infracțiuni de evaziune fiscală și de spălare a banilor, infracțiuni informatice, precum și variantele agravate ale altor infracțiuni.

De asemenea, s-a procedat la preluarea unor cauze cu grad sporit de dificultate și gravitate de la parchetele de sector.

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale au participat la judecarea cauzelor în care Tribunalul București a fost sesizat de unitatea noastră, dar și a unor cauze instrumentate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat la judecarea cauzelor civile conform competenței specifice.

Dintre unitățile de parchet de la nivelul municipiului București, Parchetul de pe lângă Tribunalul București este singura cu personalitate juridică, prim-procurorul Parchetului de pe lângă Tribunalul București fiind ordonator terțiar de credite, atât pentru această unitate, cât și pentru unitățile subordonate.

Parchetul de pe lângă Tribunalul București, împreună cu parchetele de pe lângă judecătoriile sectoarelor 1, 2, 3, 5 și 6 își

desfășoară activitatea în sediul din strada Scaune nr. 1-3, în timp ce Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 4 își desfășoară activitatea într-un sediu distinct, situat pe strada Traian, sector 3.

II. Date statistice privind activitatea parchetului

II.1. Volumul de activitate

A. Volumul de activitate la nivelul parchetului și pe structuri specializate din cadrul acestuia (*urmărire penală și supraveghere*)

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a avut de soluționat în anul 2019 un număr de 14.499 de dosare penale, spre deosebire de 13.561 de dosare penale în anul 2018 (inclusiv dosarele cu autor necunoscut).

Numărul **cauzelor înregistrate** pe parcursul anului 2019 a fost 5.258, față de **4.646** în 2018.

Au fost soluționate **3.395 de cauze** (2.973 în 2018).

La finalul anului 2019 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas de soluționat **9.334 de dosare** (8.892 în 2018), aceasta creștere fiind justificată de numărul ridicat de cauze având ca obiect infracțiuni informatice (*efectuarea de operațiuni în modul contactless prin folosirea de carduri sustrase*) înregistrate la unitatea noastră ca urmare a clarificării jurisprudenței în domeniu.

Dintre dosarele soluționate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în **154** de cauze au fost întocmite **rechizitoriile** (152 în 2018), iar în **21** de cauze au fost întocmite **acorduri de recunoaștere a vinovăției** (42 în 2018).

Rechizitoriile și acordurile de recunoaștere a vinovăției au reprezentat **5,15%** din totalul dosarelor soluționate (față de 6,52% în 2018).

Numărul **inculpaților** trimiși în judecată este de **246**, față de 242 în anul 2018; s-au încheiat acorduri de recunoaștere a vinovăției cu **22 de inculpați** (42 inculpați în 2018).

Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv** este de **104**, față de 100 în anul 2018.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind date într-un număr de **3145 de dosare** (2.747 de cauze în 2018).

Într-un număr de **75 de cauze** s-a adoptat o soluție de **renunțare** la urmărire penală (32 cauze în 2018).

Un număr de **1.383 de cauze** au fost reunite sau declinate (1.347 în 2018).

Pe compartimente de activitate, situația se prezintă după cum urmează:

a. Urmărirea penală efectuată de către procuror

Numărul **cauzelor de soluționat** existente la începutul anului 2019 (rămase din 2018) a fost de **3.913**, față de 4.074 existente la începutul anului 2018.

La acestea s-au adăugat cele **2.330 de cauze înregistrate** în cursul anului 2019 (față de 2.428 de cauze înregistrate în 2018).

În anul 2019 numărul cauzelor **soluționate** a fost de **1.840** (1.690 în 2018).

La finalul anului 2019 – exceptând dosarele cu autor necunoscut – au rămas **de soluționat** un număr de **3.436** de dosare.

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de **69** de cauze au fost întocmite **rechizitorii** (față de 77 în 2018), iar în **5** cauze au fost încheiate **acorduri de recunoaștere a vinovăției** (față de 26 în 2018).

Procentajul rechizitoriilor și acordurilor de recunoaștere a vinovăției a fost în 2019 de **4,02%**, față de 6,10% în 2018.

Au fost trimiși în judecată **86 inculpați**, față de 117 în anul 2018. Numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv** este **52** (53 în anul 2018).

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind dispuse într-un număr de **1.762 de cauze** (față de 1582 în anul anterior).

Într-un număr de **4** cauze s-a adoptat o soluție de **renunțare** la urmărirea penală.

S-a dispus **declinarea** sau **reunirea** cauzelor într-un număr de **890 de dosare**.

În cauzele privind infracțiuni contra vieții, în anul 2019 au fost întocmite **38 de rechizitorii**. De asemenea, două dintre cauzele înregistrate au rămas cu autor neidentificat (un omor, respectiv o tentativă de omor).

În ceea ce privește infracțiunile de corupție, au fost întocmite **12 rechizitorii** și au fost încheiate **5 de acorduri de recunoaștere** a vinovăției, privind un total de 19 inculpați.

b. Supravegherea de către procuror a urmăririi penale

Numărul cauzelor **de soluționat** existente la începutul anului 2019 (rămase din 2018) a fost de **5.328**, față de 4.841 de cauze existente la începutul anului 2018.

La acestea s-au adăugat cele **2.928** de cauze **înregistrate** în cursul anului 2019 (față de 2.218 de cauze în 2018).

În anul 2019 au fost **soluționate 1.555** de cauze penale, față de 1.283 în anul 2018.

La finalul anului 2019 – exceptând dosarele cu *autor necunoscut* – au rămas de soluționat un număr de **5.898 de dosare**.

Dintre dosarele soluționate, într-un număr de **85** de cauze au fost întocmite **rechizitorii**, față de anul 2018 când au fost întocmite 75 de rechizitorii, iar în **16** cauze au fost încheiate acorduri de recunoaștere a vinovăției, numărul acestora fiind constant.

Rechizitoriile și acordurile de recunoaștere a vinovăției au reprezentat un procentaj de **6,50 %** din dosarele soluționate, față de 7,10% în 2018.

Numărul **inculpaților** trimiși în judecată a fost de **160** în anul 2019, față de 125 de inculpați în anul 2018.

A crescut numărul inculpaților trimiși în judecată în stare de **arest preventiv: 52 de inculpați** în anul 2019, față de 47 de inculpați în anul 2018.

Cele mai numeroase soluții au fost cele de **clasare**, acestea fiind date într-un număr de **1.383 de cauze**.

Într-un număr de **71** de cauze s-au adoptat soluții de **renunțare** la urmărire penală, în creștere față de anul 2018, când au fost dispuse 27 de soluții de renunțare la urmărire penală.

S-a dispus **declinarea** competenței sau **reunirea** într-un număr de **493 de dosare**.

Trebuie remarcat că în cursul anului 2019 procurorii din cadrul Secției de supraveghere a urmăririi penale au soluționat **548 de cauze mai vechi de 5 ani** de la data sesizării.

Infrațiuni economico-financiare

În anul 2019 activitatea procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București s-a concentrat pe aducerea la îndeplinire a priorităților stabilite la nivelul Ministerului Public, constând în intensificarea eforturilor în vederea constatării infrațiunilor de evaziune fiscală și spălare a banilor, precum și a recuperării prejudiciilor.

În anul 2019, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a întocmit **27 rechizitorii** în cauze privind infrațiuni de evaziune

fiscală, față de 28 rechizitorii în anul 2018, fiind trimiși în judecată **62 inculpați**, față de 58 inculpați trimiși în judecată în anul 2018.

De asemenea, au fost încheiate **16 acorduri de recunoaștere a vinovăției** în cauze privind infracțiuni de evaziune fiscală (16 acorduri de recunoaștere a vinovăției și în 2018).

În ceea ce privește infracțiunea de spălare a banilor, au fost întocmite 6 rechizitorii, fiind trimiși în judecată **37 inculpați**, față de 5 rechizitorii în anul 2018 (privind 30 de inculpați).

În anul 2019, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a încheiat **2 acorduri de recunoaștere a vinovăției** în cauze privind infracțiuni de spălare a banilor. În anul 2018 au fost încheiate 9 astfel de acorduri de recunoaștere a vinovăției.

Prejudiciul total reținut în rechizitorii și acorduri de recunoaștere a vinovăției, ca fiind cauzat prin săvârșirea infracțiunii de evaziune fiscală, a fost de **46,7 milioane lei**, față de 42,4 milioane lei în anul 2018. Din totalul prejudiciilor cauzate bugetului de stat reținute în rechizitoriile și în acordurile de recunoaștere a vinovăției a fost achitată la bugetul de stat suma de **9,5 milioane lei** (față de 6,2 milioane în 2018).

Cuantumul total al sumelor formând obiectul material al infracțiunilor de spălare a banilor, reținute în rechizitorii, a fost de **52,9 milioane lei** față de anul 2018, în care cuantumul sumelor „spălate” a fost de 51,8 milioane lei.

Valoarea **măsurilor asigurătorii** reținute în rechizitorii și efectiv aplicate s-a ridicat la suma de **22,6 milioane de lei** (față de 13,6 milioane în 2018).

Și în cursul anului 2019 activitatea de instrumentare a infracțiunilor economico-financiare a fost afectată de o serie de disfuncționalități ce au avut consecințe negative evidente asupra

eficienței investigării și soluționării cauzelor având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală și spălare a banilor.

În esență aceste vulnerabilități au vizat următoarele aspecte:

a) grava deficiență de personal existentă la structurile poliției judiciare de Investigare a Criminalității Economice (S.I.C.E), precum și lipsa de specializare a unor lucrători de poliție judiciară în investigarea infracțiunilor din domeniul economico-financiar;

b) implicarea lucrătorilor de poliție judiciară din cadrul structurilor de investigare a criminalității economice în alte activități decât cele de efectuare a urmăririi penale (*în special, efectuarea unor controale la diferiți agenți economici*), precum și în activitatea de urmărire penală a unor structuri specializate ale Ministerului Public (D.I.I.C.O.T, structurile de parchet militare).

c) lipsa accesului la baza de date (FISCNET) a Agenției Naționale de Administrare Fiscală de către specialiștii Parchetului de pe lângă Tribunalul București, cu grave consecințe negative în instrumentarea cu celeritate în special a dosarelor de “evaziune fiscală”, precum și în executarea ordinelor europene de anchetă/comisiilor rogatorii internaționale (din perspectiva identificării rapide a conturilor bancare);

d) nealocarea până în prezent a posturilor de ofițeri și agenți de poliție judiciară, pe care urmează a fi detașați lucrători de poliție judiciară la Parchetul de pe lângă Tribunalul București, în temeiul art. 120⁴ alin. 6 din Legea nr. 304/2004, cu efecte negative în privința investigării cu celeritate a dosarelor complexe de criminalitate economico-financiară aflate pe rolul acestei unități de parchet.

• **Colaborări:**

- I.G.P.R. – Direcția Operațiuni Speciale;
- A.N.A.F. – Direcția Generală Antifraudă Fiscală;

- EUROJUST;
- Agenția Națională a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI).

c. Obiectivele principale și complexitatea cauzelor soluționate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București în anul 2019

- *Obiective principale*

Activitatea Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost canalizată în anul 2019 către realizarea unor *obiective principale*:

- ❖ Maximizarea rezultatelor în cauzele complexe privind infracțiuni care vizează domeniile prioritare ale politicii penale a statului român (de exemplu infracțiuni economico-financiare și de corupție), atât prin modalitatea de abordare a spețelor, cât și prin organizarea și alocarea resurselor;
- ❖ Reexaminarea și reevaluarea perspectivelor de soluționare în cauzele privind infracțiuni contra vieții aflate în evidența cauzelor cu autori nedescoperiți;
- ❖ Analizarea infracțiunilor grave (care nu sunt în competența proprie a Parchetului de pe lângă Tribunalul București) comise în serie la nivelul tuturor sau al mai multor sectoare din București (și chiar și în alte județe) în vederea preluării;
- ❖ Soluționarea cauzelor vechi, realizându-se o prioritizare în funcție de vechime, cu stabilirea unor termene.

- ***Complexitatea cauzelor***

Indicatorii statistici nu reflectă nici măcar parțial eforturile depuse pentru soluționarea unei cauze de un procuror sau de colectivul de procurori. Din punct de vedere cantitativ, numărul de cauze soluționate sau tipul de soluție adoptată este departe de a reflecta volumul de muncă real depus pentru a finaliza urmărirea penală. În plus, trebuie avută în vedere și complexitatea cauzelor.

d. Cauze preluate

Parchetul de pe lângă Tribunalul București a ***preluat*** și alte cauze de la unitățile de parchet din subordine, în funcție de gradul de dificultate sau de gravitatea faptelor comise, în acest sens fiind în vigoare, încă din anul 2014 (modificat în 2016), un ordin al prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București prin care s-au stabilit categoriile de cauze care vor fi evaluate în vederea preluării (în principal infracțiuni contra libertății și integrității sexuale săvârșite față de minori).

Se impune a fi menționat faptul că în anul 2019, după îndelungate demersuri efectuate de Parchetul de pe lângă Tribunalul București și Serviciul Omoruri, au fost operaționalizate unități de poliție pentru instrumentarea unor cauze care presupun un grad ridicat de specializare, respectiv Biroul Agresiuni Sexuale și Biroul Morți Suspecte și Ucideri din Culpă.

e. Date privind cooperarea internațională

În cursul anului 2019, cererile de asistență judiciară pasive s-au înscris în tendința ascendentă a ultimilor ani.

Astfel, în perioada de referință, au fost **primate** un număr de **219 cereri de asistență judiciară internațională** (194 de comisii rogatorii și ordine europene de anchetă, 22 de ordine de indisponibilizare și 3 cereri de preluare a urmăririi penale).

În ceea ce privește infracțiunile cercetate în cauzele care au generat cererile de asistență judiciară, o pondere însemnată au avut-o cele de criminalitate economico-financiară, grupuri infracționale organizate specializate în săvârșirea de infracțiuni contra patrimoniului, precum și cele contra vieții.

Totodată, în cursul anului 2019, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a **formulat** un număr de **38 de cereri de asistență judiciară internațională**.

Aceste cereri au fost formulate în dosare având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală, spălare a banilor, precum și infracțiuni contra vieții.

Pentru accelerarea executării unor cereri de asistență judiciară și transmiterea în regim de urgență a unor solicitări de cooperare către state din cadrul Uniunii Europene, unitatea noastră de parchet a beneficiat de sprijinul EUROJUST.

👉 În *anexele nr. 1-4* sunt prezentate, exemplificativ, *cauze complexe* din anul 2019 în funcție de categoriile de infracțiuni vizate (*anexa nr. 1* – cauze privind *infracțiuni economico-financiare*, *anexa nr. 2* – cauze privind *infracțiuni contra vieții*, *anexa nr. 3* – *cauze preluate*, *anexa nr. 4* – cauze privind *infracțiuni de corupție*).

B. Volumul de activitate la nivelul parchetului privind activitatea judiciară

a. În ceea ce privește activitatea Secției judiciare penale a Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în anul 2019 au fost judecate cu participarea procurorului **9.252 de cauze** (în creștere față de anul 2018, când s-au înregistrat 8.929 de cauze), cei 15 procurori din cadrul Secției judiciare penale (incluzând procurorul șef secție) participând într-un număr de **999 de ședințe penale** – fonduri și contestații (în scădere față de 2018, când au participat în 1048 de ședințe penale), punând concluzii pe fond în **6.164 de cauze** (în creștere față de anul 2018, când s-au înregistrat 6.077 de cauze) și verificând în vederea exercitării căilor de atac un număr de **3.268 de hotărâri judecătorești** (în scădere față de anul 2018, când s-au verificat 3.521 de hotărâri).

Procurorii din cadrul Secției judiciare penale au **declarat 67 de apeluri** (în creștere față de anul anterior, când au fost înregistrate 62 de apeluri), iar din cele **62 de apeluri soluționate** (în creștere față de anul anterior, când au fost soluționate 51 de apeluri) au fost admise **50**, iar **12** au fost respinse, rezultând **un procent de admisibilitate de 80,64%**, în creștere față de anul 2018, când procentul admisibilității a fost de **64,70%**.

Este de menționat și faptul că în cursul anului 2019 **nu a fost admis pentru motive de nelegalitate niciun apel declarat de părți**.

În perioada de referință s-au **declarat 67 de contestații** (în scădere față de 2018, când au fost declarate **86**), fiind **soluționate 64**, din care au fost admise **33** și **31** respinse, rezultând astfel **un procent de admisibilitate de 51,56%**, în ușoară scădere față de anul anterior – **54,76%**.

Totodată, în anul 2019 procurorii din cadrul Secției judiciare penale au soluționat un total de **558 de lucrări** (redactări apeluri și contestații, sesizări și memorii, înaintări de dosare la organele ierarhice, referate de achitare/restituire, procese-verbale de sesizare din oficiu, comunicări ale soluțiilor date în căile de atac ale parchetelor din subordine etc.), în scădere față de anul 2018 când s-au înregistrat **613 lucrări**.

b. Procurorii Secției judiciare civile din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București au participat în anul anterior atât la judecarea cauzelor date în competența exclusivă a Tribunalului București – *cererile de înapoiere a unui copil aflat pe teritoriul României în condițiile art. 3 din Convenția asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii adoptată la Haga în 25.10.1980, la care România a aderat prin Legea 100/1992 (art. 9 alin. 2 rap. la art. 2 alin. 2 din Legea 369/2004) și cereri privind înregistrarea a partidelor politice, de modificare a statutului și/sau a programului, de înființare a alianțelor politice, de modificare a componenței alianțelor politice, de reorganizare, dizolvarea a partidelor politice și încetare a activității acestora (Legea nr. 14/2003) – precum și în celelalte tipuri de cauze, conform dispozițiilor Ordinului nr. 62/2016 al procurorului general al P.Î.C.C.J. – *stabilirea măsurilor de protecție specială față de copii (art. 134 alin. 1 cu referire la art. 133 din Legea nr. 272/2004), cererile privitoare la procedura adopției interne și internaționale (art. 76 alin. 1 rap. la art. 74 alin. 3 din Legea nr. 273/2004); cererile pentru constatarea caracterului politic al condamnărilor sau măsurilor administrative dispuse în perioada 6 martie 1945 – decembrie 1989 (art. 4 alin. 5 din Legea nr. 221/2009), cererile de acordare a compensației financiare și cererile pentru acordarea unui avans din compensația financiară, formulate de victimele infracțiunilor (art. 31 alin. 2**


din Legea 211/2004), cereri de expropriere (art. 23 alin. din Legea nr. 33/1994).

Procurorii Secției judiciare civile au participat, în anul 2019, în **2.820 de cauze** (față de 2.717 în anul 2018), au pus concluzii în **1.539 de cauze** (față de 1.382 în anul 2018) și au verificat în vederea exercitării căilor de atac un număr de **1.329** de hotărâri (în scădere față de 1.322 în anul 2018).

Au fost **declarate 28 de căi de atac** (25 de apeluri și 3 recursuri), dublu față de cele 14 căi de atac exercitate în anul 2018, fiind **soluționate 31** (față de 14 în anul anterior), din care **15 admise, 14 respinse și 2 retrase**, rezultând astfel un **procent de admisibilitate de 48,38%**.

În anul 2019, cei 6 procurori din cadrul Secției judiciare civile (incluzând procurorul șef secție) au soluționat un total de **47 de lucrări** – reprezentând memorii, redactări motive apel sau recurs, note observatorii, note de studiu etc. (în scădere față de 2018 - 75 de lucrări).

În plus, cauzele în care fie Parchetul de pe lângă Tribunalul București, fie parchetele subordonate, au calitatea de pârâți, în principal în cauze privind drepturi bănești ale magistraților/personalului auxiliar, au generat un volum considerabil de corespondență – **692 de lucrări** – comunicări acțiuni, citații, întâmpinări, căi de atac, înscrișuri diverse etc. (față de 632 în anul anterior) între unitatea noastră și consilierul juridic din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București.

 În *anexa nr. 5* sunt prezentate date relevante privind activitatea secțiilor judiciare.

c. Măsuri pentru eficientizarea activității judiciare

- ❖ De menționat că, pentru eficientizarea activității Parchetului de pe lângă Tribunalul București, s-a stabilit obligația procurorilor care desfășoară activități specifice fazei de urmărire penală și a celor care desfășoară activități cu specific judiciar, de a se informa reciproc, eficient, cu privire la unele aspecte esențiale ale cauzelor instrumentate (luare/prelungire/revocare/înlocuire măsuri preventive, schimbare de încadrare, pronunțare soluție etc.);
- ❖ În plus, tot pentru asigurarea unei comunicări eficiente între procurori, a fost elaborată o procedură de dezbatere a cererilor și excepțiilor cu privire la legalitatea sesizării instanței, legalitatea administrării probelor și a efectuării actelor de către organele de urmărire penală, în acest sens stabilindu-se regula organizării unor întrevederi între procurorul care a întocmit actul de sesizare și cel care susține cauza în instanță, aceștia urmând a conlucra inclusiv în scopul formulării unor concluzii scrise (*în funcție de relevanța și complexitatea problemelor invocate*).

II.2. Încărcătura pe procuror și pe scheme

A. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de urmărire penală

La Secția de urmărire penală au funcționat în anul 2019, în medie, 19 procurori. Astfel, încărcătura medie de dosare pe procuror în anul 2019 a fost de 329 de dosare (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2019).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 144 de dosare.

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, ordine europene de anchetă, comisii rogatorii etc.).

B. Parchetul de pe lângă Tribunalul București - Secția de supraveghere a urmăririi penale

La Secția de supraveghere a urmăririi penale au funcționat în anul 2019, în medie, 24 procurori.

Fiecare procuror a avut, în medie, 344 de dosare în supraveghere (incluzând dosarele înregistrate anterior anului 2019).

În medie, fiecare procuror a soluționat un număr de 86 de dosare.

La acestea se adaugă și alte numeroase lucrări (plângeri, ordine europene de anchetă, comisii rogatorii etc.).

II.3. Operativitatea soluționării cauzelor

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2019 la numărul total de cauze de soluționat în 2019 (adică suma cauzelor rămase nesoluționate la sfârșitul lui 2018 și a celor nou înregistrate în cursul lui 2019), se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 32,95%;
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 43,73%;
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 24,81%.

Raportând numărul cauzelor soluționate (inclusiv declinări și reuniri) în anul 2019 la numărul cauzelor nou înregistrate în cursul lui 2019, se obține următorul indice de operativitate:

- Indicele de operativitate la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost de 90,87%;
- La nivelul Secției de urmărire penală, indicele de operativitate a fost de 117,17%;
- La nivelul Secției de supraveghere a urmăririi penale, indicele de operativitate a fost de 69,95%.

II.4. Ponderea cauzelor restituite de către instanțele de judecată în vederea refacerii urmăririi penale din totalul trimiterilor în judecată

Restituiri

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în anul 2019 s-a înregistrat **o singură cauză** în care a fost pronunțată o soluție definitivă de restituire în baza art. 346 alin. 3 lit. a din Codul de procedură penală, **fără a exista situații** în care să se dispună trimiterea cauzei la procuror în baza art. 485 alin. 1 lit. b din Codul de procedură penală.

De asemenea, în anul 2019 a fost primită o notă de analiză de la parchetul superior cu privire la o cauză, soluționată în cursul anului 2018, în care s-a dispus restituirea în baza art. 485 alin. 1 lit. b din C.p.p., stabilindu-se faptul că **soluția nu este imputabilă** procurorului care a încheiat acordul de recunoaștere a vinovăției.

II.5. Ponderea inculpaților achitați din totalul inculpaților trimiși în judecată

Achitări definitive

În cursul anului 2019, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a înregistrat un număr total de **8 inculpați achitați**, într-un număr de **6 cauze**, temeiurile de achitare fiind:

- **3 inculpați achitați** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. b teza I din C.p.p.* ;
- **3 inculpați achitați** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. c din C.p.p.*;
- **2 inculpați achitați** în temeiul *art. 16 alin. 1 lit. d din C.p.p.*.

În ceea ce privește cele **6 cauze** pentru care s-a dispus soluția de achitare în cursul anului 2019, în **4 cauze** ne-au fost comunicate hotărârile motivate de către instanțele de judecată și au fost astfel întocmite **informări**.

În urma analizei efectuate de către parchetul ierarhic superior, în trei dintre acestea s-a constatat că achitățile **nu sunt imputabile** procurorului care a întocmit actul de sesizare al instanței, la cea de-a patra cauză nefiind încă finalizată analiza.

Șase dintre inculpații achitați au fost trimiși în judecată de Secția de urmărire penală (*reprezentând un procent de 6,59% raportat la cei 86 de inculpați trimiși în judecată prin rechizitorii și 5 inculpați prin acord de vinovăție, rezultând un număr total de 91 inculpați în anul 2019*), iar ceilalți doi de către Secția de supraveghere a urmăririi penale (*procent de 1,12% raportat la cei 160 de inculpați trimiși în judecată prin rechizitorii și 17 inculpați prin acord de vinovăție, rezultând un număr total de 177 inculpați în 2019*).

III. Date statistice referitoare la resursele umane la nivelul parchetului

III.1. Situația posturilor

La Parchetul de pe lângă Tribunalul București, pe o schemă de 61 de procurori (12 posturi aprobate conform art. 134¹ din Legea nr. 304/2004) și 7 procurori cu funcții de conducere (*la finalul anului 2019 devenind 8 funcții de conducere odată cu aprobarea și celei de-a treia funcții de prim-procuror adjunct*), și-au desfășurat activitatea în medie 57 de procurori cu funcție de execuție (*între 2 și 5 procurori fiind delegați de la alte unități, iar între 2 și 4 procurori au fost delegați în această perioadă la alte unități*).

În prezent, 4 dintre funcțiile de conducere sunt ocupate prin delegare, iar 1 procuror se află în concediu de creștere copil.

De la Parchetul de pe lângă Tribunalul București un număr de 6 procurori și-au desfășurat activitatea la alte instituții, fiind detașați, iar 3 procuror au fost eliberați din funcție prin pensionare.

În ceea ce privește personalul auxiliar de specialitate și conex, la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt ocupate toate cele 52 de posturi din schema de personal, cinci dintre posturi fiind însă vacante temporar ca urmare a delegării/detașării unor grefieri, pe aceste posturi fiind încadrați pe o perioadă determinată grefieri cu studii superioare.

De asemenea, toate cele 9 posturi de funcționar public sunt ocupate, iar din cele 11 posturi personal contractual doar 9 sunt ocupate, 2 fiind vacante la acest moment.

În prezent la Parchetul de pe lângă Tribunalul București sunt prevăzute 16 posturi de specialiști antifraudă, dintre acestea 13 fiind

ocupate efectiv, iar 3 vacante temporar, persoanele respective aflându-se în concediu de creștere copil.

Pentru desfășurarea în mod corespunzător a activității, a fost necesară și în anul 2019 delegarea unor procurori de la alte unități.

În ceea ce privește numărul de grefieri, acesta este în continuare insuficient pentru realizarea activității în condiții optime.

Postul de prim-procuror al Parchetului de pe lângă Tribunalul București a fost ocupat de către domnul procuror Bogdan Staicu.

Posturile de prim-procurori adjuncți au fost ocupate de domnul procuror Vițu Buruiană (prin delegare), respectiv de domnul procuror Adrian Țîrlea (prin numire).

Pentru anul 2020, în statul de funcții este prevăzut al treilea post de prim-procuror adjunct, urmând a fi formulată o propunere pentru ocuparea acestui post prin delegare.

Secția de urmărire penală a fost condusă de domnul procuror-șef Codruț Dumitru Popoiu (prin delegare), Secția de supraveghere a urmăririi penale de către domnul procuror-șef Gherghe Răzvan Vicențiu, Secția judiciară penală de doamna procuror-șef Ramona Adriana Alexe, iar Secția judiciară civilă de domnul procuror-șef Imre Miklos Lajos (prin delegare).

Compartimentul de grefă a fost condus de către domnul prim-grefier Sorin Curelea.

Postul de manager economic din cadrul Departamentului economico-financiar și administrativ este ocupat de doamna Nicoleta Gălbinașu.

III.2. Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2019 pe fiecare categorie de personal

În anul 2019, Consiliul Superior al Magistraturii – Secția pentru procurori, prin Hotărârea nr. 1 din 07 ianuarie 2019, a propus Președintelui României eliberarea din funcție a domnului CRIȘU ȘTEFAN, procuror în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, ca urmare a condamnării definitive pentru săvârșirea unei infracțiuni.

La data de 30 ianuarie 2019, prin Decretul nr. 100 din 30 ianuarie 2019, domnul Crișu Ștefan a fost eliberat din funcția de procuror.

IV. Formare profesională a personalului

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, în cursul anului 2019 au fost organizate activități de formare profesională continuă pe diverse teme de interes, în raport cu prioritățile stabilite la nivelul Ministerului Public.

Dintre temele mai importante dezbătute în cadrul activităților de formare profesională amintim: combaterea corupției, inițiative pentru o abordare comună a protecției juridice a drepturilor copilului, work-shop de facilitare a scrierii ghidului de bune practici în relația sistemului judiciar, franceză juridică, aspecte de drept penal întâlnite în procedura insolvenței și în procedura executării silite, abordarea interdisciplinară a litigiilor cu minorii în cazurile de alienare parentală, metode speciale de supraveghere și cercetare-supraveghere tehnică, provocări în domeniul colectării probelor electronice în cadrul investigației penale, criminalitate informatică, dezvoltare personală și programare neurolingvistică, tehnici de audiere în procesul penal, consolidarea și eficientizarea sistemului național de recuperare a creanțelor provenite din infracțiuni.

De asemenea, procurorii au participat la seminariile de formare continuă la Institutul Național al Magistraturii în domenii precum practica neunitară în instrumentarea infracțiunilor de corupție sau protecția drepturilor de proprietate intelectuală, ordinele de indisponibilizare a bunurilor în materia cooperării internaționale, infracțiuni prevăzute în legi speciale, managementul cauzelor cu violență domestică, violența în familie, infracțiuni de corupție și conflict de interese, drept financiar și bancar, criminalistică, expertize genetice, proprietate intelectuală, tehnici de audiere minori, administrare probatorii în cauze penale, justiția

pentru minori, combaterea corupției și a criminalității economico financiare etc.

Totodată, în cadrul programului de formare continuă descentralizată, a fost organizat la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul București seminarul *Tehnici de audiere a minorilor în cauzele având ca obiect infracțiuni la viața sexuală*, la care au participat procurori desemnați să investigheze astfel de cauze la nivelul celor șase parchete de sector.

Au existat și participări ale procurorilor la cursuri organizate în străinătate, atât prin programele EJTN, cât și prin alte mecanisme.

În ceea ce privește pregătirea profesională a personalului auxiliar de specialitate din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul București, temele mai importante dezbătute în cadrul acestor activități organizate la nivelul parchetului au fost: Informații clasificate, Drept procesual penal, ECRIS, Comunicare și deontologie, Managementul dosarului în cadrul Parchetului, English for Legal purposes (seminar on-line), Abilități non-juridice, Etică profesională, Management, Elemente de tehnoredactare.

V. Infrastructura parchetului

În prezent, Parchetul de pe lângă Tribunalul București își desfășoară activitatea în imobilul din str. Scaune nr. 1-3, sector 3, împreună cu 5 parchete locale din București.

Nefiind proiectată inițial pentru o astfel de destinație, arhitectura clădirii nu este adecvată desfășurării optime a activității specifice unui parchet. În plus, efectele negative sunt resimțite și din cauza spațiului insuficient și inadecvat pentru arhivarea dosarelor Parchetului de pe lângă Tribunalul București și ale unităților subordonate, existând riscul unor îmbolnăviri profesionale și al imposibilității de a răspunde la timp și coerent unor solicitări din partea justițiabililor.

După relocarea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel București și a Parchetului de pe lângă Judecătoria Sectorului 4, s-a procedat la redistribuirea și reorganizarea spațiului existent. Cu aceeași ocazie, la parterul clădirii a fost amenajat un spațiu special destinat pentru programul cu publicul pe care unitățile de parchet din sediu îl folosesc alternativ, conform unui orar stabilit prin ordinul prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București. Spațiul este amenajat lângă una dintre intrări, conține un birou pentru grefierul de serviciu (dotat cu computer cu acces la ECRIS și telefon), o sală de așteptare pentru public, formulare pentru tipuri de cereri (programul și formularele sunt disponibile și pe site-ul parchetului), numere de ordine. În exterior au fost instalate cutii poștale pentru fiecare unitate de parchet din sediu unde petenții pot depune solicitările inclusiv în afara programului.

De asemenea, în sediu a fost amenajată o sală de ședințe, unde funcționează și biblioteca (dezvoltată inclusiv prin achiziționarea de cărți de specialitate din străinătate).

În cursul anului 2019 au fost finalizate procedurile de achiziție publică, fiind semnat contractul de efectuare a lucrărilor de "*Realizare termosistem, hidroizolație terase și modificări în vederea conformării cu normativele privind protecția și siguranța la incendiu în clădirea existentă Sediul pentru Parchetul de pe lângă Tribunalul București și Parchetele de pe lângă Judecătoriile sector 1,2,3,5 și 6*" Cod CPV 45453000-7 Lucrări de reparații generale și de renovare (Rev.2), în valoare de 4.024.795,72 lei fără TVA, la finalul anului fiind și executată cu succes lucrarea de hidroizolație a clădirii.

Clădirea este monitorizată printr-un sistem video performant, care permite asigurarea pazei și desfășurarea în siguranță a activității, sistemul monitorizând atât interiorul, cât și exteriorul clădirii.

Departamentul economico-financiar și administrativ își desfășoară activitatea într-o clădire alăturată sediului principal, cu un singur nivel suprateran, construită în urmă cu peste 100 de ani.

Strada pe care este situat sediul parchetului este delimitată cu bariere pentru limitarea traficului, parcările fiind de asemenea dotate cu bariere. Sediul este dotat cu un generator electric apt să asigure funcționarea sistemelor de bază ale unității, în ipoteza întreruperii alimentării cu energie electrică.

În ceea ce privește execuția bugetului alocat, Parchetul de pe lângă Tribunalul București a plătit în anul 2019 salarii în valoare totală de 84.832.527 de lei (aproximativ 17.859.479 de euro), din care drepturi salariale obținute prin titluri executorii în sumă de 2.473.977 de lei (aproximativ 520.837 de euro).

La acestea se adaugă:

- Sume plătite cu titlu de despăgubiri civile (titluri executorii - dobânzi) - 226.182 de lei (aproximativ 47.617 de euro);
- sume plătite pentru apartamentele închiriate de procurori și personalul auxiliar, care nu beneficiază de locuință proprie - 6.109.786 de lei (aproximativ 1.286.271 euro);
- sume decontate cu titlu de transport - 313.506 lei (aproximativ 66.001 euro);
- sume decontate cu titlu de medicamente - 72.401 lei (aproximativ 15.242 de euro);
- sumele pentru expertizele dispuse la Institutul Național de Medicină Legală „Mina Minovici” în valoare de 1.568.865 de lei (aproximativ 330.287 euro);
- alte expertize decât cele medico-legale - 261.532 de lei (aproximativ 55.059 de euro);
- sume pentru serviciile poștale - 119.196 lei (aproximativ 25.094 de euro);
- sume pentru traduceri - 276.613 de lei.

În anul 2019 au fost achiziționate/recepționate:

- 2 multifuncționale, 47 de telefoane mobile, 15 tablete;
- 149 de scaune ergonomice;
- 144 de calculatoare (prin programul derulat cu Banca Mondială) ;
- rechizite (hârtie de xerox, plicuri, coperti pentru dosare etc.), cartușe, piese pentru imprimante, memorii externe și interne pentru stocare informații din dosare (harduri externe și interne) și echipamente periferice.

Totodată, s-au încheiat/derulat contracte pentru achiziționare combustibilului, furnizare legislație (Lege5), servicii de curățenie,

întreținerea copiatoarelor, a camerelor de supraveghere video și antiefracție, a centralei telefonice, lifturilor, întreținerea autoturismelor (service auto), întreținere bariere.

De asemenea, s-au încheiat/derulat contracte cu firme specializate în medicina muncii, securitate și sănătate în muncă.

În ceea ce privește funcționarea sistemului ECRIS, s-au stabilit sarcini precise pentru toate categoriile de grefieri ai unității în vederea implementării în ECRIS a diferitelor tipuri de date în funcție de stadiul dosarului.

Mai mult decât atât, în cursul anului precedent s-au intensificat eforturile pentru introducerea completă și corectă a tuturor datelor în ceea ce privește dosarele penale, lucrările de judiciar și plângerile.

În concret, atât grefierii din secretariate, cât și cei care își desfășoară activitatea alături de procurorii unității au în atribuții introducerea următoarelor categorii de date:

- Cauzele nou intrate;
- Operațiunilor intermediare (de exemplu: introducerea unor noi suspecti/inculpați, introducerea unor noi persoane vătămate, introducerea unor noi fapte, încadrările juridice, începerea urmăririi penale, punerea în mișcare a acțiunii penale, măsurile preventive, instituirea măsurilor asigurătorii, introducerea datelor personale referitoare la suspecti/inculpați – persoane fizice sau juridice -, introducerea oricăror alte date necesare pentru formularele statistice etc.)
- Scăderea dosarelor soluționate / a pozițiilor închise:
 - Rechizitoriile;
 - Clasările;

- Renunțările la urmărirea penală;
- Declinările și conexările;
- Dosarele trimise la poliție;
- Dosarele infirmate;
- Registrul lucrări generale;
- Registrul plângeri, memorii, petiții;
- Registrul lucrări de judiciar.

În prezent, situația dosarelor și lucrărilor introduse în ECRIS la Parchetul de pe lângă Tribunalul București se prezintă astfel:

Secția	Număr dosare/lucrări introduse
Urmărire penală	27.583 dosare
Supraveghere urmărire penală	29.588 dosare
Judiciar penal	35.315 lucrări
Judiciar civil	44.002 lucrări
Alte lucrări (generale, plângeri împotriva acte și măsuri, memorii, petiții)	20.886 lucrări
Total	157.374

Se impune a fi menționat și faptul că, prin Ordinele 506/I-1/2018 și 720/I-1/2018 ale prim-procurorului Parchetului de pe lângă Tribunalul București, s-a dispus ca dosarele penale, plângerile¹ și lucrările de judiciar să fie înregistrat doar în aplicația ECRIS, urmând a fi salvate pe stațiile interne și listate periodic ori de câte ori se impune, astfel că **anul 2019 a fost primul an în care toate dosarele, plângerile și lucrările de judiciar au fost înregistrate exclusiv în ECRIS.**

¹ Atât cele înregistrate în R9 cât și cele înregistrate în R34.

Formularele statistice ale Parchetului de pe lângă Tribunalul București sunt generate în întregime din aplicația ECRIS.

V. Concluzii și propuneri în vederea îmbunătățirii activității

Volumul de activitate al Parchetului de pe lângă Tribunalul București (ca și acela al unităților de parchet de sector) este în continuare unul foarte mare, situațiile inedite reprezentând nu de puține ori reale provocări pentru procurori în ceea ce privește abordarea eficientă a fenomenului infracțional.

Chiar dacă volumul de dosare înregistrate într-un an este relativ constant (cu o tendință de creștere în ultimul an), creșterea complexității și a diversității cauzelor presupune un volum mai mare de muncă.

Probleme importante rămân fluctuația de personal (mai ales la organele de poliție) și lipsa logisticii necesare desfășurării optime a activității.

În anul 2020 eforturile trebuie concentrate în continuare pentru soluționarea dosarelor din domeniile prioritare ale politicii penale: evaziune fiscală, spălare de bani, corupție etc. precum și a altor cauze privind infracțiuni grave, în acest sens fiind avute în vedere următoarele măsuri:

- creșterea gradului de **specializare** a procurorilor, pe anumite categorii de cauze, astfel încât în cauze deosebite să fie planificați procurorii cel mai bine pregătiți în materia respectivă; la momentul actual, există procurori specializați în instrumentarea cauzelor privind infracțiuni contra vieții, infracțiuni de corupție, infracțiuni economico-financiare; în plus, cauzele privind infracțiuni în serie comise de *grupări infracționale* sunt repartizate în funcție de natura infracțiunilor comise;

- **operaționalizarea** structurilor de poliție create în scopul acoperirii domeniilor în care au existat de-a lungul timpului dificultăți în instrumentarea cauzelor, având în vedere specificul acestora;

- pentru soluționarea cauzelor complexe, **realizarea unor echipe mixte** prin cooptarea procurorilor atât din cadrul Secției de urmărire penală, cât și din cadrul Secției de supraveghere a urmăririi penale.

**PRIM-PROCUROR,
BOGDAN SILVIU STAICU**